

2019 年国家公务员考试《申论》试卷（地市级）参考答案

问题一、根据“给定资料 1”，请概括小张家乡出现的新变化。（15 分）要求：准确全面，条理清晰。不超过 200 字。

【审题及答题思路】根据“给定资料 1”【出现“根据……”一词，提示我们只需阅读资料 1】，请概括小张家乡出现的新变化【此题为单一题，作答“变化”这一要素。“变化”从时间轴层面来讲，即与家乡原来的情况相比，有所不同的地方，可能是新做法，做法带来的影响等，也可能是出现的新现象等】。要求：准确【①注意答题时要依据资料，避免主观臆断；②词句表达要尊重原文：优先使用资料里表述规范的原词原句；但如果原文明显口语化、啰嗦、过于抽象时，需要对其进行概括归纳，使之更加规范、准确】全面【将资料中“小张家乡”出现的所有“新变化”都提炼出来，不超字数的前提下尽量多写要点】，条理清晰【分条撰写，标清序号】。不超过 200 字。【参考答案】1. 经济发展迅速。网购人数增多，农产品包装和保鲜技术改进，农产品销售接入电商平台，销路变广；电商和快递公司增多，建设农产品电子商务产业园，初具市场规模。2. 群众生活质量提高。收入增加，生活讲究，有信心、有安全感，群众逐渐脱贫，退出低保。3. 基础设施建设加强。柏油路和路灯普及，修建了排水沟，统一垃圾箱，房屋得到修缮。4. 返乡人员增多。回乡就业或进行农业电商创业。5. 来乡投资增加。一二三产业全面发展。【195 字】

问题二、省里召开扶贫工作座谈会，邀请小赵介绍发展花椒酱产业的经验。

根据“给定资料 2”，请为小赵写一份发言提纲。（20 分）要求（1）紧扣材料，内容具体；（2）语言简明，有逻辑性；（3）不超过 400 字。

【审题及答题思路】省里召开扶贫工作座谈会，邀请小赵介绍发展花椒酱产业的经验。【主题：发展花椒酱产业。】根据“给定资料 2”【出现根据一词，只需阅读给定资料 2】，请为小赵写一份发言提纲。【①“一份发言提纲”量词+文种的形式提示本题为公文题，而出现“提纲”字样，则说明本道题不必注重格式。但为以防万一，可以加上标题，标题可以写为：关于发展花椒酱产业经验的发言提纲。②由“召开扶贫座谈会，介绍发展花椒酱产业的经验”可判断本题的写作目的为“介绍经验”，也即题目为总结类公文，故作答内容可能是发展花椒酱产业的背景、问题，发展花椒酱产业的对策、意义等。当然，根据题目要求，本题要介绍的内容可能最重要的就是对策部分。】（20 分）要求：（1）紧扣资料【注意答案要点来源于材料，避免主观臆断】，内容具体【找出与“发展花椒酱产业”相关的所有内容】；（2）语言简明【表述言简意赅，尽量使用短语段句作答】，有逻辑性【层次清晰，按照材料逻辑分层次作答】；（3）不超过 400 字。

参考答案：一、结合实际，科学规划。1. 实地走访，探寻适合贫困地区发展的产业。2. 考虑利用本地优势资源、推动其产业化发展，同时带动周边产业的可行性。3. 开展市场调查，确认产品优势，预估市场前景。二、多方合作，开展创业。1. 进行产业可行性及产品安全性调研，统一思想，坚定信心。2. 创办公司，丰富村民入股方式。3. 与省级专业研究单位、省中小企业公共服务平台签订合作协议，共同开发、推广新产品，实现创收。三、因地制宜，持续发展。申请“惠农贷款”，开发利用本地自然资源，促进经济长远发展。

问题三、根据“给定资料3”，请分析小吴发生了哪些变化，使得村民们对她的称呼从“那个大学生”变成了“小吴”（10分）要求：准确全面，恰当提炼，条理清晰。不超过200字。

【审题及答题思路】三、根据“给定资料3”【“根据”可知只需要在资料3中找答案】，请分析小吴发生了哪些变化，使得村民们对她的称呼从“那个大学生”变成了“小吴”。【本题为单一题，主题围绕小吴，答题结构分析小吴发生的变化，做出的改变，重点答对策，回答出前后不同做法的对比。】（10分）8要求：准确全面【尽量用原词原句，保持材料本意；要求要点全面，宁滥勿缺】，恰当提炼【对材料中比较零散、冗长的内容进行适当概括，提炼出相关要点】，条理清晰【分条陈述，标清序号】。不超过200字。

【参考答案】1.干群关系上从疏离客气转为亲近群众，感情熟络；由一味坚持原则不讲情理到主动关心、帮扶群众，保护其合法权益。2.工作方式上从偏重理论转为重视实践，从不善农活到熟练掌握农技，学说土方言，走水田地，与老乡共同劳动，吃苦耐劳。3.自我认知上从以自我为中心到理解村民，放低姿态，换位思考，体会理解农民不易。4.工作价值上从被边缘化到主动发挥专业优势，成功创建本土品牌，打入市场，帮助村民增收致富。

问题四、“给定资料4”中的座谈会上，主持人说：“如果不能打破这种种‘蔽’，就拿不出有份量的作品。”请谈谈你对“种种‘遮蔽’”的理解。（15分）要求：观点明确，紧扣材料，准确全面。不超过200字。

【审题及答题思路】“给定资料4”中的座谈会上，主持人说：“如果不能打破这种种‘遮蔽’，就拿不出有份量的作品。”请谈谈你对“种种‘遮蔽’”的理解。（15分）【①只有“给定资料4”中谈到“种种‘遮蔽’”相关的内容，因此只需要阅读给定资料4。②谈谈你对……的理解，确定本题为词句解释题，答题思路为释义-相关要素（综合考虑问题、危害、意义、事例等要素）-对策。③题干中让我们谈谈对“种种‘遮蔽’”的理解，可知本题需要先解释“种种‘遮蔽’”的内涵，再去分析其相关要素，题干中出现“打破这种种‘遮蔽’”，说明“遮蔽”为负面词汇，因此我们要去材料中找寻与之相关的负面要素，如“问题”等要素，最后阐述总结性的对策。】要求：观点明确【在答案的最前面给出明确的表态，本题为“词句解释题”，保险起见可进行表态】，紧扣资料【注意答案要点来源于材料，避免主观臆断】，准确全面【优先使用材料中规范的原词原句，对于材料内啰嗦、口语化的语言进行概括，尊重材料本意；将资料中与“种种‘遮蔽’”有关的“内涵”、“问题”等要素全部提炼出来，在不超字数的前提下尽量多写要点】。不超过200字。

【参考答案】种种“遮蔽”是指文艺创作中存在的问题，亟需解决，具体为：1.混淆现实与历史，牵强附会、哗众取宠，不尊重历史。迎合“娱乐精神”，掺杂现代元素，剥离历史语境。2.不善于书写他人，仅停留在私人性的经验上，满足自我倾述。3.过度依靠手机、互联网等技术，注重金钱。4.靠想象塑造人物情节。不了解现实生存状况和精神世界，对政策在基层执行缺乏多角度观察。因此，创作要深入基层和群众，将个人情感与国家命运紧密相连。

问题五、“给定资料5”提到“跟着时代的大潮往前走，尽到我所有的力量，做好我要做的事情”，请深入思考这句话，自选角度，联系实际，自拟目，写一篇文章。（40分）要求：

(1) 观点明确，见解深刻；(2) 参考“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；(3) 思路清晰，语言流畅；(4) 字数 1000~1200 字。

【审题及答题思路】“给定资料 5”提到【注意重点阅读资料 5，从中分析提炼出文章写作的重点，为确保全面也要兼顾其他资料，以免遗漏其他重点】，“跟着时代的大潮往前走，尽到我所有的力量，做好我要做的事情”，请深入思考这句话【①要注意紧扣题目给定的主题来写文章，不能偏题。②针对这一主题可以思考的写作角度有：第一，“时代的大潮”、“尽我力量、做好事情”分别指什么，要注意结合资料指出其内涵、具体表现等；第二，结合资料，分析为什么要“紧跟时代大潮，尽我力量，做好事情”，可以分析其产生的意义；第三，怎么办，要结合资料找到相应的对策】，自选角度【常用写作角度：对策、意义、影响、原因等】，联系实际【结合材料外的论据】，自拟题目【自拟题目时要突出文章主题】，写一篇文章（40 分）。要求：(1) 观点明确、见解深刻；【观点正确，体现在文章标题、开头、段首句等显眼位置；除有观点外，还需要进行论证】(2) 参考“给定资料”，不拘泥于“给定材料”；【一部分论据可以结合材料，选取较好的素材，但不要整段摘抄，另一部分论据要超越材料，结合自己的知识，围绕论点进行论证】(3) 思路清晰，语言流畅；【文章可按“是什么-为什么-怎么办”的思路行文；此外，语言表达上不要出现语病、错字等】(4) 字数 1000~1200 字。

【参考答案】做时代的有为之人海德格尔说过，唯从世界中结合自身者，终成一物。时代与人，密不可分，时代造就我们，我们也在成就这个时代。当下，站在全面建成小康社会，推动生态、科技、教育、艺术等全面发展的时代大潮面前，把关注现实和生命当作个体价值实现之渠道，把为国利民当作人生至善之追求，是人生应有之义。因此，我们要怀揣历史使命感，秉持社会责任感，积极入世，以有涯之生，行顺应时代需求之事；尽己所能，以一己之力，争做时代的有为之人。紧随时代，砥砺前行，争做时代的有为之人，在这个过程中我们既能实现自我价值，又能惠及他人，推动社会进步。生之为人，当我们积极承担社会使命，主动关注现实疾苦，以提升人民的生命层次感、幸福感为初心，就能促使我们实现自身价值，解放“小我”，成就“大我”。君不见，有太多像云南八零后的“白发干部”李忠凯这样的人民公仆，他们立足新时代，激流勇进，一心为百姓办实事，以个人绵薄之力推进全面小康的建成，小小举动充满了人性的光辉。君不见，无数新兴企业以市场为导向，研发新产品，开拓新服务，不断满足人民日益增长的美好生活需要。他们是勇立时代潮头，创新发展的“弄潮儿”，以无数创新成果推动国家发展和社会前进。然而，时代的发展不会一帆风顺。面对复杂的社会环境，多元的时代难题，我们要尽己所能，不畏险阻，迎难而上，充分发挥主观能动性，有知其不可为而为之的勇气。从“沙漠愚公”苏和坚持植树造林，筑起祖国北疆的生态屏障，到“中国核潜艇之父”彭士禄隐姓埋名 30 年，为中国核动力的研究设计做出开创性工作；从铁人王进喜带领队员“人拉肩扛运钻机”，到杂交水稻之父袁隆平几十年如一日致力于提升粮食产量，他们紧跟时代的召唤，在各自的岗位上，攻克一个又一个难关，一生从未停止过作为的脚步。因此，我们要脚踏实地，把工作当本分，有一份光就发一份热；我们要把自己融入时代发展的巨轮中，以时代所需为己任，无惧艰难，一往无前。除了有知其不可为而为之的勇气外，我们要始终明确自己的目标，勇于担当、不忘初心，牢记时代赋予我们的使命，创造出真正的价值。我们必须认识到，虽然每个人的社会分工不同，

但都是社会这个巨型机器运转不可或缺的一部分，即便是看起来不起眼的基层工作，也可能会牵动着国家社会的敏感神经。这些年进行的“精准扶贫”“三改一拆”等民生工作，每一项都是持久战，更是遭遇战，甚至可以说是艰苦卓绝。如果没有“当仁不让”、“心怀天下”的担当，没有“功成不必在我”的对名利的淡然，哪能迎来最后的胜利。就像祖国乡村大地上无数不知姓名的基层工作者，把自己融入到基层的土地中、群众中、生活中，才让更多的群众看到共同富裕的曙光。曾国藩有云：“坚其志，苦其心，勤其力，事无大小，必有所成。”展望未来，我们唯有志存高远，相信自己大有可为也大有作为，积极在时代大潮中建功立业，成就人生，才能不负个人才能，不枉时代青睐啊！

翼云教育 2019 年下半年四川公务员申论真题参考答案解析

1、根据“给定资料 2”，概括“夜生活首席执行官”在推动 C 市夜间经济发展中起到的作用。（20 分）

要求：

- （1）全面、准确、有条理；
- （2）不超过 200 字。

材料 2

2019 年 4 月，为促进夜间经济发展，C 市成为首个建立“夜间区长”和“夜生活首席执行官”制度的城市。“夜间区长”是由各区分管区长担任，负责统筹协调夜间经济发展，而“夜生活首席执行官”则鼓励各区公开招聘具有夜间经济相关行业管理经验的人员担任。目前，C 市已经任命 10 多位“夜生活首席执行官”。

基本全世界的申论材料第一段，都是介绍背景的，不会是答案的来源。

作为 C 市普阳区任命的第一批夜生活首席执行官，安瑞管理有限公司智创项目总经理陈丽在午饭期间，与同一个区域 6 家大型商业企业又开了一个短暂的“午饭碰面会”。像这样的会议，在陈丽上任一个月以来，已经不知道有多少次了。陈丽说，“以前我们都知道彼此，其中也有一些合作关系。现在我们几乎天天都有几个小时在一起，一起走访调查，一起协同研究如何推动发展我们普阳区的夜间经济，商量夜间地铁的运行如何设置、怎样让夜间店铺与附近居民友好相处的细则等。大家都开玩笑说，我们现在是真成一家人了。”陈丽兴奋地表示，我们时刻准备着，不仅要配合好政府当前的安排，更要考虑未来“辖区”的发展，通过整体提升，维护这片街区的持久活力。

可以发现，题目问的概括词应该是执行官们做法的效果。这里的第一个效果就是：维护街区的持久活力。做法是：同区域内大型商业企业走访调查，协同研究细则，配合好政府当前安排，并考虑如何整体提升未来夜间经济的发展。

因此答案是：一是维护街区的持久活力。同区域内大型商业企业走访调查，协同研究细则，配合好政府当前安排，并考虑如何整体提升未来夜间经济的发展。

这个就是出题人的答案，一般设置在段落的首尾句。首先，你得有概括，找到这一段的作用使维护街区持久活力。这个点应该是 3 分。然后后面的内容，你要答到同区域内大型商业企业干

事情。不要只答走访调查、协同研究等而没写主语名词：区域内大型商业企业。否则就会面临失 3 分的风险，因为没有主语的句子没有意义。

普阳区的夜间区长程区长在工作总结会议中说：“我们区的七位‘夜生活首席执行官’都是具有丰富管理经验的企业高管，现在都成了我的智囊团成员。经过几个月紧锣密鼓的调研，在他们的协助下，我们区关于夜间特色经济发展的方案已敲定并开始执行。目前从启动执行情况看，我们普阳区的特色夜间经济还是非常具有吸引力的，为年轻潮流人士、文艺爱好者、白领人士打造的不同主题的夜生活，改变了以往大家对我区就是一个‘吃货的夜市’的单一印象。5 月底至 7 月，我们这七家商企联动新增加了一系列夜间主题活动，包括蓝调和爵士乐队的助场演出，还有首部沉浸式互动体验古装舞台剧‘华亭唱宋——依好苏东坡’，让消费者享受美味餐饮的同时感受夜晚的怡人时光。这不仅改变了以前各自开花的状态，还大大丰富了消费者的夜间消费体验。”程区长表示，目前整个普阳区的夜间经济发展呈现出热闹、有序、安全的发展态势，希望未来能切实有效发挥 C 市设立这项新制度的作用。

这里的概括题很显然和上面一段一样，也是在最后一句说了效果：使夜间经济发展呈现热闹、有序、安全的发展态势。做法是前面句子说的：协助区长敲定并执行夜间特色经济发展方案，推出一系列夜间主题活动。

因此答案是：二是使夜间经济发展呈现热闹、有序、安全的发展态势。协助区长敲定并执行夜间特色经济发展方案，推出一系列夜间主题活动。

这个段落出题人设置答案的方式，可以说层次非常分明，前面说一个做法，中间说一个做法，尾句说效果。同样，考生照抄即可，不要写材料中没有出现的名词。

华灯初上，普阳区新天地的南里广场上，来自澳大利亚的演出团体正在表演新马戏《绳上精灵》，吸引了过路游客驻足观看。一位“夜生活首席执行官”，也是新天地太平桥项目总经理李华此时也在人群中。不过比起演出，他更留意的是游客的反应和现场的组织情况。趁着演出的间隙，李华又开始走访起新天地里的商户。来到商铺“秦岭人家”门前，店老板老秦热情地和李华打了招呼。一个月之前，因为垃圾倾倒的问题，老秦表示不打算夜间延时开放。而附近很多加班族纷纷表示遗憾，对这些人来讲，深夜加班后来一两个他们家的“老秦夹肉饼”，既方便又能缓解饥饿。根据消费者的反馈，李华与老秦商量，是否可以将夜晚开馆时间适当延长，但老秦表示，延时后垃圾清运车减少，费用也会提高，如不及时倾倒垃圾，随时会被罚款。为此，李华与垃圾清运队、城管进行了多次沟通，解决了这个问题，打消了老秦对夜晚延时经营的顾虑，同时还帮老秦完善了夜晚经营策略、管理方式和措施等。目前，“秦岭人家”成为加班族的又一个“深夜食堂”。

同样也是最后一句讲了效果，那就是打消商户对夜晚延时经营的顾虑。做法是：通过走访商户和根据消费者反馈，与垃圾清运队和城管沟通，解决垃圾倾倒问题，帮助商户完善夜晚经营策略、管理方式和措施。

三是打消商户对夜晚延时经营的顾虑。通过走访商户和根据消费者反馈，与垃圾清运队和城管沟通，解决垃圾倾倒问题，并帮助商务完善夜晚经营策略、管理方式和措施。

这里的评分，很显然，全部都是围绕尾句的打消商户延时经营顾虑在写的。有同学受过机构培训，看到尾句有同时，以为是并列结构。但是你阅读内容后就会发现，前面是效果，同时后面的句子是做法，内容是不一样的。同时后面的做法是服务于效果的。

满分答案：

一是维护街区的持久活力。同区域内大型商业企业走访调查，协同研究细则，配合好政府当前安排，并考虑如何整体提升未来夜间经济的发展。

二是使夜间经济发展呈现热闹、有序、安全的发展态势。协助区长敲定并执行夜间特色经济发展方案，推出一系列夜间主题活动。

三是打消商户对夜晚延时经营的顾虑。通过走访商户和根据消费者反馈，与垃圾清运队和城管沟通，解决垃圾倾倒问题，并帮助商户完善夜晚经营策略、管理方式和措施。

我判断不会再有人能够写得出比上面的答案更贴近材料的了。

第二题：参考给定资料 3—7。就如何让 T 市夜晚亮起来，推动夜间经济发展提出建议对策。（30 分）

要求：（1）紧扣材料，观点明确；

（2）建议可行，操作性强；

（3）逻辑清晰，层次分明；

（4）不超过 500 字。

这道题说，要根据给定资料 3-7 来写答案。这就跟上半年的试题一样，先用几个材料说问题，再用几个材料说对策。考生直接按照论述对象进行抄写就能得到满分了。

材料 3 的问题有：人少，花钱多，工作人员不够，公交停运，

后面讲到建议，举行灯光秀，举办夜场戏曲文化活动，与观众面对面进行现场表演、电影播放、辩论、DJ 等活动。

材料 4 还是问题：噪音和卫生问题，整治后商户生意差。后面一段讲了做法：在政府监管下规范经营。

最后一段讲到了为了解决这些问题，对其他城市的考察，其实就是这道题让考生答其他城市对应 T 市问题的做法。

材料 5 讲做法：是围绕政府讲的。出台繁荣夜间经济促消费政策，支持 24 小时便利店建设，推进深夜食堂。

材料 6 也是讲做法：24 小时深夜书房，显然这是上面的一个做法同一类。下面讲到交通方面的做法：推出多条夜间公交线路，如遇大型活动，针对性地临时增开其他夜间公交线路，吞吐量大的公共交通工具延长运营时间。

材料 7 也有讲做法。第一段都在举例子，最后一句说做法，打造“夜市、夜食、夜展、夜秀、夜节、夜宿”六大夜游产品。

第二段首句讲到了材料 7 做法的概括词，那就是品牌活动。每年春节期间举行节日活动，举办夜宿博物馆活动，举办系列文化活动。

最后一段说做法是出台政策，制定相关计划，诸如打造夜间经济示范街区、建设国际消费城市行动计划、引入现代新兴消费业态、建设城区景观照明等专项举措与规划。

这道题出题人的出题思路，就是先用 2 个材料说 T 市的问题，尾句有插几个对策。然后后面写其他城市好的做法。那么你就针对 T 市问题，照抄即可。但是，最重要的一点，出题人在尾段给了你概括词，也就是分点的思路。所以说，四川申论简单。

如下就是标准答案：

T 市政府需要出台政策并制定专项举措和规划。具体有：

一是打造夜间经济示范街区。政府对夜间街区噪音和卫生监管时，要给予一定的管理宽松度，让商户规范经营；打造“夜市、夜食、夜展、夜秀、夜节、夜宿”六大夜游产品。

二是引入现代新兴消费业态。支持建设 24 小时城市便利店和深夜书房，深入推进深夜食堂。

三是打造博物院夜游品牌活动。举行夜间灯光秀，营造历史氛围；举办夜场戏曲文化活动和夜宿博物馆活动；采用夜间开放活动模式，与观众面对面进行现场表演、电影播放、辩论、DJ 等活动。

四是完善城市照明和交通设施。推出多条夜间公交线路，如遇大型活动，针对性地临时增开其他夜间公交线路，吞吐量大的公共交通工具延长运营时间。

出题人设置答案的解析：他在最后一则材料 7 中，设置了一个政府需要采取的总对策是出台政策和制定相关规划，然后说具体规划。刚好你发现，这些规划的词所对应解决的问题，就是 T 市面临的问题了。所以，这道题就 4 个点的概括，内容就是前面材料里的做法。

3、“给定资料 1”中提到“夜间经济成为消费领域的一个新的增长点，是城市发展的新引擎”，请根据你的理解，结合给定资料，联系社会生活实际，自选角度，自拟题目，写一篇议论文。（50 分）

要求：

- （1）观点明确，见解深刻；
- （2）思路清晰，结构严谨；
- （3）语言流畅，书写工整；
- （4）限 800~1000 字。

注意审题，审题时，重点看名词和动词和形容词。主要名词是夜间经济和城市发展引擎，动词是成为。因此，标题就是夜间经济成为城市发展新引擎，这样就可以确保你一定不会离题，得分就在 30 分以上了。换句话说，不离题的标准，是你的题目要包含出题人题目中的名词、动词。然后，题目让你根据你对这句话的理解，结合材料，选一个角度，来写一篇议论文。申论议论文只有一个写作方法，那就是标题就是总论点，分论点和论据全部在材料中找。这里基本都在材料一中找。显然，出题人让你先要理解这句话，这句话的意思显然就是夜间经济成为城市发展引擎的意思，那么，就好像你看到我的标题一样，你凭什么说你的标准答案啦。你审题到这里，你自然要问，夜间经济你怎么这么吊，我倒要结合材料看看你究竟哪里吊炸天，居然可以成为城市发展的引擎。这个就是角度。第二步，那你就去材料中找到 3 个论点。这跟上半年申论从材料七中找到三个论点是一样的。

我们来看材料一

材料 1

2019 年，中国消费增长的规模继续扩大，消费结构不断升级，成为中国经济平稳健康增长的重要压舱石。据国家统计局公布的数据显示，2019 年上半年消费对经济增长的贡献率超过 60%，第一动力强劲。各省份将促消费作为今后的重要发力点，提出培育新的消费热点、大力发展旅游、发展夜间经济等举措。

这里是围绕消费这个名词在讲的。首句说消费是经济平稳健康增长的重要压舱石，这明显就是背景句。尾句说了夜间经济。出现第一个论点，发展夜间经济是促消费的重要举措。

夜间经济的崛起，本质上就是消费升级的表现，两者相互依赖又相互促进。它是对从晚 7 点至次日 6 点在城市特定地段发生的各种合法商业经营活动的总称。中国旅游研究院联合美团点评发布数据称，2018 年我国夜间餐饮消费交易额较上年增长 47%，高于日间餐饮消费交易额增长率 2 个百分点。2019 年“五一”期间，北京王府井、三里屯等区域 18 时至次日早 6 时夜间消费十分活跃，餐饮消费同比增长达 51.3%，文化娱乐等服务消费同比增长 15% 以上；上海黄浦江游览接待游客 11 万人次，同比增长 46.7%。2019 年夜间旅游市场数据显示，对夜游体验有需求的游客占总数比例达 92.4%。未来一段时间内，夜游市场需求广阔，随着夜游产品的丰富多元和夜游环境的日臻完善，未来夜游需求将持续旺盛，市场潜力巨大。夜间经济成为消费领域的一个新的增长点，是城市发展的新引擎。

这一段，很显然，首句又是一个论点，夜间经济是消费升级的表现，两者相互依赖又相互促进。接着介绍概念。中间是举例子。

然后最后一则材料讲到了第三个论点来论证夜间经济是城市发展新引擎的，那就是夜间经济已成为塑造城市特色品牌、繁荣文旅产业的重要举措。

到这里，你就知道就是因为夜间经济能够促进消费升级，拉动消费增长，塑造城市特色品牌，繁荣文旅产业。所以他是城市发展的新引擎。你会发现所有材料都在讲这三个论点。

标准答案：

夜间经济成为城市发展新引擎

夜间经济成为城市发展新引擎，是指城市通过发展夜间经济来刺激消费，拉动城市经济发展。然而，一些城市在发展夜间经济过程中仍存在公共设施不足、街区扰民等问题。对此，要更好发挥夜间经济在城市发展中的引擎作用，还需政府出台诸多政策，制定相关计划。

所谓夜间经济，就是对从晚 7 点至次日 6 点在城市特定地段发生的各种合法商业经营活动的总称。未来一段时间内，夜游市场需求广阔并将持续旺盛，市场潜力巨大，是城市发展的新引擎，这已经成为很多城市的共识，究其原因，主要有以下三个方面。

发展夜间经济是促消费的重要举措。当前，中国消费增长已经成为中国经济平稳健康增长的重要压舱石，促消费已经成为各省份今后的重要发力点，而发展夜间经济将为拉动消费增长提供重要动力，进而促进城市经济增长。比如，普阳区通过设立夜生活首席执行官制度，让整个普阳区的夜间经济发展呈现出热闹、有序、安全的发展态势，让街区保持持久活力，有力地促进了城市特色经济发展。

夜间经济是消费升级的表现，两者相互依赖又相互促进。夜间经济作为城市特定地段和特定时间发生的各种合法商业经营活动，自然承载着市民和游客的消费需求，同时也催生了很多现代新兴消费业态，如 24 小时城市便利店、深夜书房、深夜食堂等。

夜间经济成为塑造城市特色品牌、繁荣文旅产业的重要举措。当前，越来越多城市意识到夜间背后隐藏的经济价值，纷纷出台诸多政策，制定相关计划，如打造夜间经济示范街区、建设国际消费城市行动计划、引入现代新兴消费业态、建设城区景观照明，目的就是为了通过推动夜间经济繁荣发展，激发夜间经济新动能。比如，成都市的“夜游锦江”品牌，打造了“夜市、夜食、夜展、夜秀、夜节、夜宿”六大夜游产品，得到了市民和游客的广泛好评；成都各大博物馆也都推出了夜游服务，成为吸引市民和游客的品牌活动。可见，城市通过将当地历史文化资源特色融入到夜间经济中，将为城市塑造特色品牌、繁荣文旅产业提供有力支撑。

我们今天说夜间经济是城市发展的新引擎，就是因为夜间经济能够促进消费升级，拉动消费增长，塑造城市特色品牌，繁荣文旅产业。

以上，就是出题人设置这则大作文，甚至说这则下半年申论材料的意图，就是要把所有参与公务员考试的考生，都统一思想认识，认识到夜间经济是城市发展的新引擎这个总论点。不知道有多少个考生是没有离题的。

当然，也有不少考生是连审题都不会，连议论文是啥也不知道的。其实，议论文就是你大学的毕业论文一样。

首先，标题就是总论点。然后其他论述总论点的分论点和论据都在题目说到材料中找。

这道题先说了材料一，你发现有两个论点，而且都是分段好了的。然后题目还让你结合给定材料，那么就是第三个论点和论据的出处了。

翼云教育 2019 年上半年四川公务员申论真题参考答案

问题一：

根据“给定资料 1~4”，概括目前我国中小学开展研学旅行活动的特点。（20 分）要求：全面准确、有条理，不超过 200 字。

- 一、形式多样。含自然观赏、知识科普、体验考察、文化康乐、励志拓展等。
- 二、政府主导。政府提供政策支持，由教育部门和学校实施，目标和思路明确。
- 三、有组织性。学校组织，以班级等集体形式参与，活动方案明确。
- 四、体验感强。通过参观考查、亲身体验等参与方式，学习知识，培养能力。
- 五、多方参与。学校组织，学生、教师、家长共同参与。
- 六、理论联系实际。被纳入课程体系，寓教于学，注重知行合一。

问题二：

“给定资料 6”中，作为中小学研学基地的 L 市博物馆还存在许多问题。假如你是 L 市博物馆的工作人员，请你参考“给定资料 5~6”，针对性地提出一份整改意见，供领导参考。（30 分）

要求：内容全面，有针对性，条理清楚，语言流畅，不超过 400 字。

关于 L 市博物馆推行中小学研学旅行的整改意见

XX 领导：

为了规范管理进博物馆的中小学研学旅行活动，提出以下整改意见：

一、加强资源整合，精心设计项目。与学校联合，推出专门的研学旅行实践项目和精品课程，遵从年龄特

征设计主题活动，进行分众管理。

二、丰富内容，创新形式。集“参与性、互动性、体验性”一体，打造品牌产品，注重学生亲身体验、个

人表达，增加和课本知识点的链接。

三、做好服务。配备指导人员，讲解深入浅出、详细，结合趣味游戏，融历史、人文、美学，传递价值和

情感、传统文化。

四、制定标准。制定接待体系，编制《研学接待手册》，翔实介绍活动流程和内容。

五、优化管理。联动社会力量，成立接待小组，增添道具、拓展场地，实行预约报备管理，升级接待量。

以上意见，望领导审阅。

XXX

XXXX 年 XX 月 XX 日

问题三：

从给定资料出发，联系实际，以“学以‘成人’”为题目，写一篇议论文。（50 分）

要求：

- (1) 观点明确，见解深刻；
- (2) 思路清晰，结构严谨；
- (3) 语言流畅，书写工整；
- (4) 总字数 800~1000 字。

学以“成人”

大教育家孔子认为：人不能生而为“人”，必须经过教育和学习才能“成人”。学习包括向理论学习和向实践学习；“成人”不等于“成年人”，而是指具备成熟、完全人格的人。当下我国教育重

视实践，流行研学旅行，很多人都称其为“行走的课堂”，但现实中存在着“只游不学”的突出问题。我们说学以“成人”，就是要完成从生物人到文化人、文明人、政治人、经纪人、生态人的转变。

学以“成人”，在学习感受文化，体验情感，提升价值。既要在学生中体验传统文化、红色文化、乡村文化，还要理解每种文化反映出来的价值观念、价值思维、价值体系，更要感受其背后反应的情感、情怀。当研学团队走向孔子就应该体会孔子仁爱的德行，包容的品质；当研学班级的学生体验农村生活时就应该明白“粒粒皆辛苦”的道理，养成节约的好习惯；当我们研学于红色文化当中就应该学习共产党人“革命理想大于天的”的追求，感受对于人民和祖国最深沉的热爱。研学我们不仅要学习文化与价值，还要学以致用，锻炼品格，约束行为。

学习“成人”，在学生中锻炼品格，养成良好行为准则。成人的品格包括“知”“不欲”“勇”“艺”和“文”。参观伟大革命者周恩来同志纪念馆，就要学习他“为中华之崛起而读书”的品格；观摩天眼，就应该学习南仁东老先生淡泊名利，宁静致远的精神。还要遵守成人行动准则，讲文明，有素养，不浪费，重团结，做到见利思义，见危授命，恪守志向，终生不渝。如果我们研学于国外，不能注重自身形象，不爱护同学，不尊敬师长，不遵守规则，我们的研学又有何意义呢？我们不仅仅要学习高大上的知识，更要学习做人的道理。

那如何才能学以“成人”？这既需要自我实践的不断丰富，还要依靠社会各界的广泛支持。

一方面需要自身实践，学会领悟，丰富见闻，学以致用。俗话说：“读万卷书，行万里路”，知识源于实践，我们只有勇于实践，才能所感所思，丰富见闻，才能掌握知识，培养习惯，改变思维，升华格局。另一方面还离不开大环境的熏陶，这就需要家人、社会集体、国家民族的大力配合。哲学家杜维明教授认为：“学做人，必然牵涉他者”，这里的他者包含广阔，如家庭、群体、民族、社会、国家、甚至宇宙。任何学习都需要环境，其实生活何尝不是学习，与朋友和亲人相处又何尝没有收获。学习成人最为简单的就是从身边人做起，大家共同营造环境，那么行走到哪里都是课堂，都能收获知识。

学以“成人”，成为完人，需要我们雕琢品行、磨炼自我，唯有此才能成为温润如玉的谦谦君子，才能真正成为对家庭、社会、国家真正有用的栋梁之才。

2018 下半年四川公务员考试申论真题答案

【参考答案】

问题一

一、海外留学人才因国内的广阔前景和开放环境而选择回国创新创业。

二、外国专家因为良好的学术环境和生活环境愿意来华工作和定居。

三、人才“逆城镇流动”，农村人才基于优惠政策回乡创业，专业人员和团队从城市回到农村，助力乡村振兴。

四、离退休干部积极返乡，推进新农村建设。

五、高校毕业生基于家庭以及职业发展前景从一线城市回到二、三线城市进行就业。

六、高端人才因生活方式、工作节奏选择回乡就业创业。

问题二

一、合理制定待遇和工资分配制度。管理精益化，对于技术拔尖、专业实力过硬的人才给予工资倾斜，提高薪酬，畅通职业上升渠道。

二、树立共同目标，营造企业文化。1. 实行奖励机制，激励员工进行改善和创新，提高效率。2. 信任、尊重员工。3. 提高员工对企业文化的认可度，增强新生代员工对企业的依赖性和忠诚度。4. 全方位关爱员工，考虑员工需求。5. 培养员工与企业的感情，建立情感维系。

三、营造良好的人才环境。1. 企业增强自身实力，给员工提供发展事业的空间，打造发挥专长的平台。2. 采取科学合理的引才策略，引入具有实用性的人才，保持长期密切合作关系，注重发挥人才实效。3. 遴选优秀人才，提供优厚资助条件，帮助学习深造。推出健康体检、休假、子女教育等各类服务，实施针对人才教育、医疗、文化保障的工程。

问题三

人才的流动与留守

这是一个开放、多元的时代，也是一个坚守、坚持的时代。在这个时代下，人才既可以选择领略不同的人生风景，也可以选择一辈子只做一件事。选择不同的风景，意味着有不同的选择，是一种人才的流动，意味着更关注自己内心的感受，关注环境的变化，作出最理性的选择，这是一种求新求变的力量。选择坚守，选择一辈子只做一件事，意味着选择留下、留守，意味着坚守传统智慧和价值理念，这是一种水滴石穿的力量，工匠精神的体现。两种价值观、择业观，体现出不同的人生选择，都值得我们尊重。

人才的流动是一种变化、一种不断选择的权利、一种求新、求变的发展方式、更是一种不同的人生境遇。斯大林曾说过：“世界上没有什么永恒的东西，一切都是在变化、一切都在发展。”身处在一个全面开放和多元化的时代，人们可以有不同选择的权利，人才流动亦成为一种趋势。正是在不断的流动、换工作的过程中让我们领略不同的风景，丰富我们的人生阅历。正是在不断求新求变、追求不同的过程中才让我们不被传统束缚，有所突破，实现自身价值；正是人在不同地区、不同国家之间的游走，才促进了区域之间的平衡、促进不同地区的发展，促进国家的可持续发展，进而实现更大的人生价值。

人才的“流动”是一种智慧，人才的“留”未尝不是一种品德。这种“留”是一种持之以恒的工匠精神，是对理想信念的坚守与执着，是对故土的不舍与“留恋”之情，更是一种传统智慧和价值。坚守自己的信念，沉默而顽强地走自己认为应该走的路。李万君正是凭借对岗位

的坚守，对技艺精益求精的追求，促进企业的发展，为我们诠释出大国的工匠精神；党的好干部廖俊波同志也是凭借对地区的坚守与责任，实现了政和县的整体脱贫致富，促进地区发展；传统文化的传承人更是为了我们共同的财富不断地坚守，才使我国的文化得以坚守、得以传承。

人才是“流动”还是“留守”，取决于政策环境、企业文化，合理的管理和薪酬机制等。捡拾最近的新闻，从各类国际化人才从外国流向我国，再到高精端人才从城市流向农村，不难发现，哪里政策环境好，企业文化优，管理和薪酬机制合理，人才就会流向哪里。毋庸赘言，无论是大到国家层面，还是聚焦到企业，都应重视这些方面，制定合理的政策，营造一种关心人、尊重人的环境，用合理的薪酬制度激励人才。

总而言之，无论是选择领略不同的风景，还是选择一辈子只做一件事，都是个人的无悔选择，都值得我们尊重。但无论选择哪一种选择，我们都要不忘初心，砥砺前行；不负光阴，不辱使命，不断发展，成就精彩人生！

2018 上半年四川公务员考试申论真题答案

第一题

一是保持亲民态度。不辞辛苦，勤进村、多下地，学习当地方言，与群众沟通时态度和善；二是转变教学方式。深入田间地头，用田坎语言讲授技术，手把手传技术；收集村民需求，定期开展“订单式”培训；三是更新农技知识。不满足于学校教育，积极研究当地土壤、天气、乡情民俗，有问题追根究底；坚持传授最新的农技知识，保证技术能运用于实践；四是注重鼓励引导。以成功的案例、积极的语言正面激励乡亲。

第二题

当前的城市人才工作中存在人才引进政策同质化、人才布局结构扭曲、人才激励厚此薄彼等问题，应采取以下措施：第一，发展特色化的城市形象。各地应界定自身形象，走“现实个性化”发展之路。第二，有针对性地设计人才引进政策。各地应针对不同领域、学历的各类人才，制定不同的引进政策，做到合理分类人才，科学评判人才。第三，构建合理的人才结构。各地应认清自身需要的人才结构，合理布局基础人才和尖端人才，避免“倒金字塔型”的人才结构。第四，保证人才留得住。一方面，引进人才应注重人才生态的建设。另一方面，重视本地人才，避免厚此薄彼。

第三题

人才建设工作的简与繁 致天下之治者在人才。近年来，城市发展的目光逐渐转向人才发展，国内多个城市陆续出台人才政策，“人才争夺战”日益白热化。可随之而来的也有引才同质化、评价一刀切、落户手续繁等简繁处理不当的问题，这严重阻碍了人才在城市扎根。为此，必须要

处理好人才建设工作的简与繁，聚天下英才而用之，为城市发展提供核心动力。不能拒绝繁复，多措并举，吸引各色人才。生活有中很多事情看似容易，但最后却摆了我们一道的事情，而人才建设工作也是如此。无论是“老三样”的钱、房、户口来引进人才，还 X 市是一刀切地划分人才等级，都是把人才建设工作简单化的错误思维。对于人才建设工作来讲，要创新思维，推出招才引智的组合拳。如 W 市正是采取了普惠支持毕业生人才，远程借智柔性引才，乡情感召“泛本土”人才，正是打出了招才引智的组合拳，才能打造为“人才高地”。可见人才建设工作不能简单化，要创新方式，多措并举，才能使各方面人才各得其所、尽展其长。追求简单朴素，坚定方向，优化人才发展环境。当前我国不少地方虽大举“引人才、育人才、聚人才”的旗号，却存在人才“请不来、留不住”的局面。细究其原因，就是在于地方的人才发展环境不佳，即使人才引进来，户口、住房、编制、档案、子女上学等一系列问题制约着发展，无法真正扎根。而习近平总书记提出，环境好，则人才聚、事业兴；环境不好，则人才散、事业衰。这番情真意切的话语，如一盏航灯，为各地如何引智留才指明了方向——要优化人才发展环境。“栽下梧桐木，引得金凤凰。”各地政府一定要把优化人才发展环境作为人才建设工作的根本方向，坚定本心，去除制约人才发展的旁枝杂蔓，让人才引得来、留得下。“当简勿繁，当繁勿简；简繁得当，方能出效率，方能出成果。”随着“人才争夺战”日益白热化，各个地方一定要处理好人才建设工作中简和繁的关系，当简勿繁，当繁勿简，让人才引进来、留得住，激发出人才创新创造的巨大活力，助力城市实现经济社会的跨越式发展。

2017 年下半年四川公务员考试申论真题答案解析

第一题：概括目前我国知识付费平台快速发展的原因。

快速发展的原因是多方面的：

一是技术进步。互联网普及和发展、支付通道便捷等带来网上有偿共享知识的商业模式日趋成熟。

二是内容有吸引力。付费产品质量较高，且能根据消费者需求进行细分和个性化匹配，加之较好售后和增值服务，能得到消费者认可。

三是意愿增强。为了高效获取有用信息，越来越多的消费者愿意为优质知识产品买单。

四是版权受保护。互联网企业加大对版权的重视和打击侵权，维护发展秩序。

第二题：假定你是参会的“KJ”团队成员，请根据给定资料 5，撰写一份“KJ”产品推介书。

一、产品简介：“KJ”是北京 M 视讯传媒科技有限公司推出的视频产品，每期节目用 3 分钟左右的时间，向用户普及历史文化知识，被公认为“最棒的互联网历史短视频”生产者。

二、发展历程：“KJ”团队于 2015 年 6 月正式成立，10 月正式上线今日头条、腾讯视频和微信公众号，11 月“KJ”同名 App 同步上线应用市场。2016 年 12 月，“KJ”在多个平台陆续上线付费节目。

三、产品特点：1. 拥有 4 个风格不同的产品线，有趣又有用。

2. 手握很多优质内容的版权，可降低运营成本。

3. 在选题阶段重视“裂度”和“深度”，带来独特深入的视角。

4. 坚持用户为王，并且依据大数据不断优化用户体验。

在知识付费的浪潮下，“KJ”正在成为满足人们日常了解文史地理需求的产品，未来大有可为。

第三题：从给定资料出发，以“知识的价值”为话题，自选角度，自拟标题，写一篇议论文。

【参考例文】

尊重网络知识的价值 促进知识经济发展

知识就是力量，可以让人变得强大，无疑具有重要价值。过去，人们在网下载小说、歌曲、电影等不用付出任何成本，现在却要付费，有些人对此不理解、不接受，有些人则已开始尝试。为网络知识付费，不仅体现了对知识价值的肯定，而且有利于调动作者的积极性和创造力。可以说，要想促进知识经济发展，就必须尊重网络知识的价值。

从我国国情来看，网络知识付费时代的来临，是信息供给侧改革的必然产物。近年来，随着互联网产业的飞速发展，微信公众号、网络课程、网络直播等如雨后春笋般纷纷涌现，提供了海量的信息。但这些信息良莠不齐，有真正有品有趣的文化产品，也有“带毒”鸡汤、“三俗”直播。面对这种状况，人们会感到眼花缭乱，患上“选择纠结症”。而采取付费形式，则可以将优质产品与劣质产品做出区分，便于人们选择，通过学习汲取营养，获得进步。

当下，我国网络知识付费产业的发展存在一些问题。一方面，侵犯知识产权的现象不时发生。有些人在为网络知识付费后，很快发现别人在免费享用这些产品，难免影响付费积极性。另一方面，创作者能力参差不齐，提供的产品质量也存在差异。如果人们付费购买相关产品后，对其质量不满，那么以后可能就不愿再付费。之所以出现以上问题，主要是因为我国版权法律滞后于产业发展，数字网络技术降低侵权门槛，侵权有空可钻、有利可图，而网络知识付费产业还处于成长初期。

促进网络知识付费产业健康发展，是满足人们日益增长的知识需求的客观要求，也是促进知识经济繁荣发展的必要条件，我国政府应当坚持市场调节和政府规范相结合，为该产业发展保驾护航。从市场来看，市场竞争具有择优汰劣的功能，可以促进行业“进化”。以网剧来说，最初各大视频网站生产的网剧制作粗糙、内容狗血，饱受诟病，可是经过几年的市场洗礼，却诞生出《河神》《白夜追凶》等优秀作品，赢得人们的交口称赞。同时，市场也有自发性，如果对网络知识付费产业放任自流，侵犯知识产权的现象就会愈演愈烈，刺激眼球的垃圾产品也会层出不穷，为此政府要发挥积极作用，加强管理、引导和规范，端正产业发展方向。

创作需要耗费时间、心血等，而知识产品具有价值，理应为其付费。其实，为知识付费并不新鲜，新鲜的只是为网络知识付费。以前，人们习惯购买纸质书籍，去电影院观看电影等，近年来，人们也开始接受购买电子书，办视频网站会员看电影。相信随着相关法律法规的逐渐完善，以及产业发展的逐步成熟，我国知识经济的春天将会很快到来，而知识产品也将百花齐放。

2017 年四川省公务员录用考试申论试卷

参考答案及解析

第一题：根据给定资料 2，概括当前网络伦理失范的危害。（20 分）要求：全面准确，简明扼要；不超过 200 字。

【解题思路】

阅读题干，审清题意

阅读题干可知，本题是一道典型的归纳概括题。题目要求“概括当前网络伦理失范的危害”。具体要求里提到“全面准确”，这就意味着作答时要以材料为准，不得随意添加或删减要点，“简明扼要”则指出作答时要注意语言简练。

阅读材料，提取要点

给定资料 2 第一、二段不涉及要点，可快速阅读。

第三段提到“这样的虚假新闻不仅混淆是非，给当事人造成了困，而且引发了对世界观、人生观、价值观的冲击，危害不小”，由此可以得出要点一：虚假新闻混淆是非，给当事人造成困扰，而且引发对世界观、人生观、价值观的冲击。

第四段“部分网民对个人信息无边界侵害、对个人道德无限制审判，甚至为了一时情绪的发泄随意谩骂、人肉骚扰，给当事人以及理性的评论者带来了不可言说的伤害”可以直接作为要点二。

第五段主要介绍的是网络不良信息对未成年人的影响现实化，导致未成年人的犯罪行为。“目前未成年人犯罪总数中，有70%的少年犯因受互联网网络色情、暴力内容影响而诱发盗窃、抢劫、强奸等几类严重犯罪，对传统伦理观念和伦理规范带来了严重的冲击”可以作为要点三。

第六段“网络直播中的色情、暴力、侵权等问题也随之凸显，严重影响了青少年的身心健康”可以作为要点四。

第七段列举了网络直播的几个具体案例，然后得出“在这场娱乐的无极限狂欢中，什么道德、法律、文明都被抛掉，取而代之的是娱乐至死的疯狂举动”这一结论。这是网络直播对整个社会的影响，可以概括得出要点五：部分网络直播内容触碰了社会道德、法律、文明底线。

加工要点，组织答案

通过以上分析，将要点进行合并加工，分条写出即可。考生需注意凝练语言，作答字数不要超过200字。

【参考答案】

网络伦理失范的危害：一是虚假新闻给当事人造成困扰，而且引发对世界观、人生观、价值观的冲击；二是网络暴力侵害了个人信息、对个人道德无限制审判，甚至为了一时情绪的发泄随意谩骂、人肉骚扰，给当事人以及理性的评论者带来伤害；三是网络色情、暴力内容诱发未成年人盗窃、抢劫、强奸等严重犯罪；四是网络直播中的色情、暴力、侵权等内容严重影响了青少年身心健康，部分内容触碰了社会道德、法律、文明底线。

第二题：假如你是某市文明办工作人员，给定资料5、6是你搜集的资料，请根据这些资料，就“如何弘扬优秀传统文化，发挥道德教化引导作用，滋养网络空间、修复网络生态”向领导提出建议。（30分）要求：内容全面，紧扣资料；观点明确，有针对性；层次分明，条理清晰；不超过500字。

【解题思路】

阅读题千，审清题意

阅读题千可知，本题要求根据“给定资料5~6”，就“如何弘扬优秀传统文化，发挥道德教化引导作用，滋养网络空间、修复网络生态”提出建议。题目给定身份是“某市文明办工作人员”，考生要注意提出的建议一定要符合该身份。题目要求“内容全面，紧扣资料”，即考生的答案必须要点全面且与材料紧密相关；“观点明确，有针对性”则要求建议必须明确且针对问题；“层次分明，条理清晰”，即作答时应注意采用一定的逻辑结构，分条作答。同时要注意字数要求，不超过500字。

阅读材料，提取要点

给定资料5首段“首先需要正确的文化传播”和给定资料6首段“需要我们转换思维，发掘内容，创新形式，注意教化的方式与态度”，这两句话给出了我们建议的方向——从内容和形式两方面入手。

给定资料 5 第二段主要介绍的是传统文化在陶冶人心方面的作用，圣人以“诗书礼乐”“化成天下”的做法给我们以启示。

第三段则讲述了“诗书礼乐”教法的现代应用，由“发挥国民教育在文化传承创新中的基础性作用，从而为网络伦理的建设与规范奠定坚实的基础。因此，应该在各层次教育体系中增加国学课程内容，加强国学教育研究基地建设”可以推出在教育体系中开展传统文化教育的措施。而由“我们在日常中也应该提倡尊孔读经，尊重圣人，尊重文化，尊重良心，尊重道德，博之以文，约之以礼”可以推出倡导学习中华优秀传统文化的做法，具体为：开展全民读经典活动，营造传承优秀传统文化的社会氛围。

给定资料 5 第四段以互联网技术为切入点，通过中国文联文艺资源中心副主任冉茂金的话表明：在这个信息社会大环境发展趋势之下，传统文化的现代传播要以传承为主，以创新为命。由此我们可以推出传播传统文化需重视互联网技术的举措，具体有：相关单位可利用大数据等数字化的技术手段，构建数字工作平台集群，实现文化信息化。

给定资料 5 第五段侯茜的话“用不传统的人推广传统的艺术；结合不传统的行业去推广传统的艺术；用不传统的语言去推广传统艺术，用互联网的思维和互联网的语言去传播传统艺术；在不传统的地方推广传统的艺术”为我们提出建议提供了参考，我们要思考互联网对推广传统文化的作用。

给定资料 6 第二段至第四段的内容可归为一类，主要介绍的是传统节日与新时代的网络文化要素的结合，从中我们可以推出的措施主要在于挖掘传统节日方面：开展“网络端午”“网络中国年”等活动，将传统节日融入网络文化要素，凝聚网民共识，塑造心理认同。

给定资料 6 第五段的事例可以作为经验，我们可从中推出要点：开展网络文化建设专项试点工作，并对反响良好的单位进行宣传，形成示范效应。

给定资料 6 第六段和第七段主要介绍的是要根据受众口味提供文化产品，我们可以推出举措：研究网络受众心理特征和兴趣，根据年轻人的思维方式和接受方式，让中华优秀传统文化更接地气。

加工要点，组织答案

对上述要点进行整理、加工，按照内容和形式两方面进行合并，并分类表述即可。考生要注意作答不要超过限定字数。

【参考答案】

为弘扬优秀传统文化，发挥道德教化引导作用，滋养网络空间、修复网络生态，建议从发掘内容和创新形式两个方面入手：

一、发掘内容

一是开展优秀传统文化普及活动。要求教育部门在各层次教育体系中增加国学课程内容，加强国学教育研究基地建设。同时，开展全民读经典活动，营造传承优秀传统文化的社会氛围，力争引导大众将国学内化为生命价值和生活规约。二是将传统节日与网络文化相结合。通过开展“网络端午”“网络中国年”等活动，在传统节日中融入网络文化要素，凝聚网民共识，塑造心理认同。

二、创新形式

一是重视技术运用。利用大数据等数字化的技术手段，构建数字工作平台集群，实施文化资源共享工程，推进文化信息建设。二是开展网络文化建设专项试点工作，并对反响良好的单位进行宣传，形成示范效应。三是研究网络受众心理特征和兴趣，根据年轻人的思维方式和接受方式，通过数字化技术和虚拟技术等整合图像、文字、视频等信息，丰富文化内容，提升感官体验，让中华优秀传统文化更接地气。

第三题：网络空间已成为公众生活须臾不可分离的精神家园，而在虚拟的网络世界中，现有的道德体系受到冲击，侵犯和伦理的错位有可能发生。净化网络空间，加强网络文明建设需要更多的正能量。请从资料出发，联系实际，以“网络文明建设呼唤正能量”为主旨，自拟题目，写一篇议论文。（50分）

要求：不拘泥于给定资料；观点明确，内容充实，结构完整，语言流畅；总字数 800、1000 字。

【写作思路】

本题要求以“网络文明建设呼唤正能量”为主旨，自拟题目，写一篇议论文，属于自由命题作文。题干中已经指出“净化网络空间，加强网络文明建设需要更多的正能量”，写作时，应该围绕这一观点进行阐述。给定资料 1 里提到了女排奥运夺冠的正能量对网络文明建设的作用，给定资料 2~4 提到了网络道德和伦理缺失带来的影响，可以采用评论型结构进行写作。注意不拘泥于给定资料，字数控制在 80 1 000 字。

参考例文开头由网络的特点引出问题，提出“要发挥网络对社会的积极作用，加强网络文明建设，必须让网络空间充满正能量”的观点；第二段指出网络文明的崩坏对社会具有巨大危害；第三段具体分析正能量对建设网络文明的作用；第四段引用习近平总书记的指示，总结全文，并发出弘扬网络正能量的号召。

【参考例文】

弘扬正能量净化互联网

我们生活在一个与网络息息相关的时代。在网络空间，人们可以获取信息、互相交流、发表观点，享受科技发展带来的便利；但是，网络也是一把“双刃剑”，开放和匿名的特点使得许多不良信息在网络上广泛传播，造成了恶劣的影响。要发挥网络对社会的积极作用，加强网络文明建设，必须让网络空间充满正能量。

网络文明的崩坏对社会的危害是巨大的。网络具有的低门槛、开放性、相对虚拟等特质，增加了秩序维护与监工作的难度，道德、法律、文明由此被抛诸脑后。许多虚假、低俗甚至碰触法律底线的内容开始在网络空间蔓延，侵蚀着广大网民的内心，污染了社会风气，甚至还诱发了违法犯罪行为。调查显示，在未成年人的严重犯罪行为中，受到网络不良信息影响的占了大多数。在网络空间里每个人都有着很高的参与度，如果不建立网络道德规范和伦理体系，势必会造成网民的心理扭曲和认知混乱。任由网络空间无序发展，最终它可能会变成现实社会的污染源。

网络文明建设需要正能量。应该看到，网络作为一种工具、一种载体，并不能主动对社会产生影响。只要我们能抑制不良信息在网络蔓延，多传播充满正能量的内容，就能使网络发挥教化

社会的积极作用。最近热播的电视剧《人民的名义》，在网络上引起了强烈的反响。人们不但对其中的剧情津津乐道，还展开了对廉政、反腐、社会公平等话题的讨论。这对提高群众的政治素养、培育良好的社会风气无疑是有利的。在不良信息充斥网络时，我们更需要正能量来激浊扬清、端正视听。面对虚假消息，我们要澄清事实；面对低俗信息，我们要进行批判；面对违法信息，我们要积极举报。只要多一些这样的正能量，不良信息就会逐渐减少，网络环境才能得到净化，网络道德规范和伦理才能得到维护。社会的发展离不开积极健康的网络文明，而建设网络文明离不开正能量

习近平总书记指出：“要加强网络伦理、网络文明建设，发挥道德教化引导作用，用人类文明优秀成果滋养网络空间、修复网络生态。”要实现这一目标，必须加强对网络环境的监管，打击不良信息的传播，让网络空间充满正能量。作为网民，我们每个人都有义务为净化网络空间努力，只有每个网民都充满正能量，网络文明建设才能不断进步，社会才能更加和谐。

2016年下半年四川省公务员录用考试申论试卷

参考答案及解析

第一题：请根据给定资料，概括总结四川省为了做好公务员招录考试采取了哪些措施。（20分）要求：全面、准确、简明，不超过300字。

【解题思路】

阅读题千，审清题意

阅读题千可知，本题是一道典型的归纳概括题。题目要求“概括总结四川省为了做好公务员招录考试采取了哪些措施”，由于题目未明确指定哪则材料，我们需要通读全部给定资料。在作答时注意答案全面、准确、简明，字数不超过300字。

阅读材料，提取要点

通读全部资料，我们可以发现资料9、资料10并不涉及四川省招录考试，而资料2讲述的是重庆市与浙江省招录考试工作内容，属于干扰段落，那么我们的作答范围就缩小到其他几则资料。

给定资料1介绍了一起售卖公务员招录考试假试题的案件，我们可以从中看到公安机关对出售假试卷行为的严肃查处。

给定资料3介绍了四川省对雷同试卷进行甄别判断，以确保考试公平、公正，同时也讲述了成立专案组对考试作弊犯罪集团的严厉打击。

给定资料4介绍了2014年下半年四川省公开招录公务员笔试中的一起集团作弊案件，公安机关在考点工作人员的协助下，迅速控制嫌疑人，最终涉案考生和犯罪分子受到了严厉处罚。

给定资料5主要介绍2010年下半年四川省公招考试中的泄题风波和涉“性”试题引发公众质疑，四川省人事考试中心经过严密排查，积极关注网络舆情，迅速回应。

而给定资料6讲述了阅卷现场首次对媒体开放，给定资料7讲述了命题现场请媒体见证，我们可以看到这是面对社会舆情关注质疑后的回应举措。

给定资料8提到四川省制定《四川省人事考试考务工作细则》和建立省人事考试联席会议机制，从制度层面确保招录考试的公平性。同时，持续投入资金用于信息化及安防体系建设，加强

硬件建设，建成覆盖全省的人事考试指挥中心，实现省市两级互联互通，在坚持通过研讨等方式提高命题质量的同时加强对相关人员的安全警示教育和相关规则培训。

加工要点，组织答案

通过以上分析，我们可以将相同内容合并，给定资料 1、3、4 重点讲述的是对作弊行为的打击，给定资料 5、6、7 是对舆论质疑的回应，给定资料 8 是对制度规范的完善，但是资料 8 中包含命题研讨、警示教育等行为，我们可以将其归类到回应舆论质疑中，通过这些措施保证题目质量，令公众满意。

【参考答案】

四川省为做好公务员招录考试采取的措施：

第一，打击作弊行为。严查销售虚假考题行为，运用雷同试卷甄别确保考试公平，并成立专案组周密侦查抓捕犯罪分子，严肃处理作弊考生。

第二，回应舆论质疑。针对社会大众对题目泄漏及命制的疑惑，严格排查后积极回应，并通过公开阅卷现场、展示命题流程，恢复社会大众对公务员考试的信心；开展命题研讨、警示教育与规则培训以确保质量。

第三，完善制度规范。出台工作细则，对考试环节进行系统规范；加强信息化及安防体系建设，保证信息安全；成立人事考试联席会议机制协调相关部门合作。

第二题：在 2016 年下半年四川省公务员录用考试前，为倡导考生诚信参考，四川省人事考试中心将通过四川人事考试网发布《致考生公开信》，请代拟此公开信。（30 分）

要求：内容具体，条理清楚，格式正确（不需落款），不超过 500 字。

【解题思路】

阅读题干，审清题意

本题是一道贯彻执行题，考查的文体是公开信。题干中有“条理清楚”一项，要求我们在作答时注意答题结构；“格式正确（不需落款）”即标题和称谓不可或缺。

阅读材料，提取要点

题干中没有给定作答的范围，我们在提取要点前需要通读所有材料。抓住这是一封“倡导考生诚信参考”的公开信，那些重点谈泄题和媒体炒作、阅卷和命题环节规范的材料则与其关系不大，于是给定资料 5 可初步排除。

给定资料 10 的内容比较宏观，可以提取部分要点如“倡导·一·平等、公正、法治·一·积极培育和践行社会主义核心价值观”作为理论分析的一部分。给定资料 1—4 列举了大量与考试相关的作弊、违纪事例，可以在当前问题现状中提及，但陈述现状只是反面事例，并不是公开信的重点，所以此部分篇幅不宜过长。从事件的完整性考虑，适当补充恶性事件的负面影响是有必要的。

公开信的重点是倡导考生诚信参考，所以要谈谈做法，可以从正反两方面来谈：一是正面引导，从给定资料

1 “买题作弊”、给定资料 2 “恶意报名” “违纪违规行为列举”等可以反推出正确的做法；二是严厉打击，给定资料 9 尤其是第一段集中列举了对报考者违纪的惩处方法，其中屡次提到“取消考试资格”和“记入诚信档案库”，可以作为严厉打击的补充措施。

作为公开信，一些相关背景介绍、过渡句和呼吁性结语是必要的，从材料中摘取或酌情添加均可。

加工要点，组织作答

对以上提取的要点进行梳理与加工，从“背景介绍—问题分析—倡导建议”三方面组织作答。注意包含空格在内不超过 500 字。

【参考答案】

致考生公开信

考生朋友们：

2016 年下半年四川省公务员录用考试笔试将于× ×月× ×日进行，欢迎大家踊跃参与。为大家创造一个公平、公正的考试氛围，我们真诚希望各位考生：公平应试，诚信参考！

“平等、公正、法治”是我国社会主义核心价值观的基本内容，坚持德才兼备、以德为先是我省公务员选拔的标准。但近年来，少数考生受利益驱使，在报名阶段、考试前夕和考场上花样作弊，严重违背了“诚信、公平、公正”的考试原则，扰乱考试秩序甚至触犯了法律，留下了终身遗憾。

在此，我们郑重提醒有志成为公务员的考生们，要以诚信为本，自觉遵守公务员考试录用有关政策，如实填写个人信息，认真遵守考场纪律，服从考试安排，不作弊或协助他人作弊。对违反纪律者我们将按照考试管理的规章制度严肃查处，对有失信行为的报考者加大处罚，取消资格并记入诚信档案库，同时，随着《刑法修正案（九）》的实施，作弊行将被追究刑事犯罪。

鉴于此，请考生朋友们务必抛弃侥幸心理，远离违法违纪的高压线，兑现诚信承诺，共同打造公平公考这片明净的天空

第三题：请以“——我看公务员招录考试”为副标题，自选角度，自拟题目写一篇议论文。（50 分）要求：结合资料，联系实际，观点明确，分析深刻，语言流畅，限 800、1 000 字。

【写作思路】

通过阅读给定资料，我们将试卷资料的主题基调定为公考诚信问题，通过讲述四川等地针对公务员公开招录考试所采取的一系列措施，防治公务员考录工作中的不正之风。可以看出公务员选拔要坚持德才兼备、以德为先的原则，把诚实守信作为考查考生能否进入公务员队伍的重要标准，这是公务员考试发展变化的关键。因此，我们需要由此确定总论点：诚信是公务员招录考试选拔人才的重要标杆。

写作文章时，我们可以采用分析题型结构，分析诚信如此重要的原因。根据给定资料，我们可以得出诚信

是公务员考试的考查重点，正助推公务员考试规范化发展，我们可以由此提出分论点一。而通过联系现实可知，选拔诚信人才进入公务员队伍有助于诚信政府建设，由此得出分论点二。综

上，我们可以从这两个角度分析诚信对公务员招录考试的重要意义。最后，文章结尾可以做展望升华，回扣主题，强化文章中心。

【参考例文】

人才选拔诚信为先

——我看公务员招录考试

“才者，德之资也，资者，才之帅也。”北宋著名政治家司马光认为：在人才的选拔中，德行比才智更重要。多年来，部分人对公务员招录考试一直心存误解，认为它仅仅是对才智的选拔。但四川省在招录考试中却向我们展现了机关单位对德行的重视。在大浪淘沙的公务员招录考试中，以诚信为代表的道德品行，正成为选拔人才的重要标杆。

诚信成为考查重点，有助于推动考试发展。我国公务员招录考试，形式较为传统。虽然通过设置笔试、面试两道关卡提升难度，但笔试成绩占比颇高，往往能直接决定考生的未来前途。笔试仅仅依托一张试卷，若是提前得到题目，或是冒名替考，无疑可以大大提高成功概率。面对巨大的诱惑，难免有考生铤而走险。当前，此类问题层出不穷，倒逼招录考试规范发展，加大对不诚信行为的打击力度。以重庆为例，重庆市用报考监控查处了考生李某恶意注册报名“刷人数”欺骗其他考生的行为，将其不诚信报考的信息，记入全国“公务员录用考试诚信档案”违纪人员信息库，5年内不得报考全国公务员职位。由此可见，诚信正成为公务员招录考试的重要标杆，它正推动着公务员考试发展、完善。

诚信成为考查重点，有助于建设诚信政府。政府，对民间风俗行为有着重要的引领作用。建设诚信政府是建成诚信社会的基础，而选拔诚信人才则是建设诚信政府的第一步。如今，我国社会对政府诚信日渐关注，政府一旦失信，就会陷入“塔西佗陷阱”，公信再难获得。而招录考试中违规作弊的考生，若是侥幸进入政府机关，其不实行行为必定带到他今后的日常工作中：对群众服务敷衍了事，一心追求虚假政绩。长此以往，这种不实之举将严重败坏政府形象，诚信目标难以实现。习近平总书记指出，“领导干部要自觉讲诚信、懂规矩、守纪律。”唯此才能提高党和政府的公信力、感召力和向心力。如今，招录考试重点考查诚信与否，正是在人才录取之初防患于未然，选拔德才兼备人才，实现诚信政府建设。

人无德不立，国无德不兴。习近平总书记谈到人才选拔时，曾语重心长地强调要“德才兼备，以德为先”。公务员招录考试，作为政府机关选拔人才的重要考核，其责任重大。各地公务员招录考试应学习四川、重庆等地经验，将诚信作为选拔人才的重要标杆，不断提升政府部门的诚信建设水平。

2016 年上半年四川省公务员录用考试申论试卷

参考答案及解析

第一题：根据给定资料 4、5、6，概括众筹的特点。（20 分）

要求：概括准确，内容全面，表述清晰，语言简洁，不超过 200 字。

【解题思路】

阅读题千，审清题意

本题作答范围为“给定资料 4、5、6”，作答任务是“概括众筹的特点”，因此我们只需要锁定资料 4 中与众筹特点有关的语句，进行提炼概括即可。另外，注意作答概括准确，内容全面，表述清晰，不超过 200 字。

阅读材料，提取要点

资料 4 主要介绍了两点内容：一是深圳创业者田峥想针对“60%的人都会在跑步过程中听歌，并用手机 APP 记录运动数据”的情况做一款智能耳机。这是一个“好点子”，也从侧面反映出众筹的特点：注重创意是吸引投资的起点。二是初始创业者会面临资金、人才缺乏的问题，通过股权众筹的方式，能够汇集互联网、音乐、体育领域的强大资源，解决创业难题。由此可推出众筹的第二个特点：股权众筹，以股权换投资。

资料 5 举了“一八九八咖啡馆”的成功事例，其中第二段提到“众筹就把这个模式改变了，每个人都是投资人，每个人都是消费者，每个人也是传播者，这种方式的改变，你就发现，做公司容易了。所以某种意义上消费者就是投资者和生产者”，第三段提到“现在的众筹是什么呢？你缺什么就让谁来当股东，你把你未来要求的人全部变成股东了，把原来外部的交易变成内部的合作了，内部合作就非常容易”，由此可知众筹的第三个特点：门槛低，消费者就是投资者和生产者，变外部交易为内部合作。第四段提到“200 人聚在一起就有很大的能量。实际上，它真正意义在后面的裂变……所以基本上一个项目出来会带来一堆项目”，由此可知众筹的第四个特点：具有裂变效应，一个项目能带来多个项目。

资料 6 举了“比逗 BEPOTATO”咖啡馆的成功事例。第三段提到“咖啡馆建立了自己的董事会，由核心运营团队、校园股东、社会股东等 7 人构成……大家都奉行‘专业的事给专业的人做’的原则，合作很顺利”，说明了众筹的运营原则，体现了众筹的第五个特点：管理结构合理，专业人做专业事。最后一段提到比逗还在进行面向所有众筹股东的 APP 研发，加强股东之间的交流，提高股东活跃度，并且可以更直观地看到每个股东对咖啡馆的贡献值，今后的分红、股权流转等环节就有据可依。由此可推出众筹的最后一个特点：股东之间交流活跃，在平等互信中建立分红、股权转让等规则。

加工要点，组织答案

对上述要点进行整理，将相同或相近的要点合并同类项，分条作答即可。

【参考答案】

众筹特点有：一是注重创意，好点子是吸引投资的起点；二是股权众筹，以股权换投资；三是门槛低，消费者就是投资者和生产者，变外部交易为内部合作，合作创业更加容易；四是有裂变效应，一个项目能带动多个项目；五是管理结构合理，核心运营团队决策，股东参与，体现专业人做专业事；六是股东之间交流活跃，在平等互信中建立分红、股权转让等规则。

第二题：请根据给定资料 1、2、3，就大学生如何提高创业成功率提出建议。（30 分）要求：

1. 观点明确，建议可行；2. 语言简洁，有逻辑性；3. 不超过 500 字。

【解题思路】

阅读题千，审清题意

本题属于提出对策题。通过审题可知，作答范围是“给定资料 1、2、3”，这就要求考生熟读这些材料，从中提取要点。注意所提建议应观点明确，切实可行，有逻辑性，字数不超过 500 字。

阅读材料，提取要点

通过阅读材料发现，与大学生提高创业成功率有关的内容主要集中在给定资料 3。

给定资料 3 有 7 个自然段，第一段和第二段分别以某创业大赛、机械专业硕士小杨创业尝试为例，引出当前大学生创业准备不足、缺少经验的问题，也是创业成功率低的第一个原因，由此可以推出建议：充分准备，积累经验。

第三段某投资基金首席合伙人阎先生的观点：当创业成了一种“时尚”和“运动”时，多数人都急功近利地把创业当成了投机行为。第四段阐述了某著名网站策略营销总监范女士、星巴克 CEO 舒尔茨和诺奖得主菲尔普斯的观点。三者观点均围绕创业的动机和赚钱与理想的关系。三、四两段合并一起可以得到创业率低的第二个原因——创业目的肤浅，急功近利，由此可推出建议：摆正心态，正视创业。

第五段阐述了当前的创业氛围和现实情况。“创业项目的选择部分属于异想天开型的，部分属于复制型的。而现实需要创新型、技术型的项目”揭示了创业成功率低的第三个原因——缺少创新型、技术型的创业项目，由此可以推出建议：注重创新，开发技术。“仅怀着一腔热血，就幻想着自己只要去创业就能成为下一个马云，而对创业的概念，对行业隐形的壁垒和门槛却知之甚少”也反映出大学生创业者经验不足的问题，可与“充分准备”的建议合并。

第六、七段是给创业者的建议和鼓励，其中可以提取出建议内容：创业没有失败者，只要做好每一件事就是创业。可以将其作为“摆正心态”的具体论述。

加工要点，组织答案

将上述总结的对策分条阐述即可。

【参考答案】

大学生要提高创业成功率需从以下几方面入手：

第一，摆正心态，正视创业。要摆正自身定位，平衡好财富和梦想，只有怀揣理想才能真正取得成功。项目不成功并不代表创业的失效，大学生创业者应该脚踏实地，做好每一件事，不断提高成长。

第二，充分准备，积累经验。大学生创业者除了要做好心理准备之外，还要对创业项目进行全方位调研，了解行业隐形的壁垒和门槛，掌握市场信息，熟悉资金渠道。对于完全陌生的行业，建议创业者前期先去同类单位实习，积累相关经验和资源。

第三，注重创新，开发技术。异想天开或简单复制的创业项目，都不能得到投资者青睐。大学生创业者要具备首创精神和创新能力，将新的构想通过新产品、新流程以及新的服务方式，有效体现到市场中，进而创造新价值。

第三题：给定资料 3 中提到“为钱创业是肤浅的，应为梦想所驱动”。请你根据对这句话的理解，结合所给资料，联系社会生活实际，自选角度，自拟题目，写一篇议论文。（50 分）

要求：

1. 观点鲜明，内容充实，论述深刻；

2. 思路清晰，结构严谨，语言流畅；
3. 字迹清楚，书写工整，限 800 000 字。

【写作思路】

这是给出话题的自由命题作文，给出的话题是“为钱创业是肤浅的，应为梦想所驱动”。如果仅仅就这句话写作，就可能把创业写成一个为梦想而奋斗的励志故事，这是一个陷阱，应该引起足够注意。材料总体讲创业，这句话讲的是梦想的力量，结合两者，本文的总论点是梦想是创业的内核原动力。

给定资料 3 中包含着大量关于金钱与梦想的观点表述：某投资基金首席合伙人阎先生认为，多数人都急功近利地把创业当成了投机行为，创业的动机大多是源自对财富和名声的渴望；某著名网站策略营销总监范女士认为，赚钱是创业的应有之义，但如果仅仅停留在“为了赚钱”上是赚不到钱的；诺奖得主菲尔普斯认为，大众创新带来国家繁荣；某公司创始人卢先生认为，现实需要创新型、技术型的项目，那些通过移动互联网，把原有商业模式去中间化，搞流量，然后再找商业模式，这样的创新都是伪创新；领英中国区总裁认为，创业成功是一个小概率的事件，创业没有失败者；ZUK 联合创始人陈先生认为，创业是一件很复杂的事情，其实做好每一件事情就是创业。对这些观点进行总结，可以得到一些分论点：没有钱是万万不能的，只有钱也不是万能的；若不为财，金钱自来；分享梦想，共享繁荣等。考生可以结合实际、依据材料，从这些角度进行论述。

【参考例文】

相信梦想的力量

创业是梦境中最狂野的造物，既无比美丽，又充满风险。对于创业的这种两面性，舒尔茨指出：为钱创业是肤浅的，那将使人无法抗御创业路上的诱惑和艰险；应为梦想所驱动，只有怀揣理想才能百折不回。所以，青年创业要相信梦想的力量，乘梦想之帆抵达成功彼岸。

没有钱是万万不能的，只有钱也不是万能的。对金钱的渴望无疑是创业的一个重要动力，国家推动“大众创业、万众创新”的目的之一就是要让更多的人富起来，让更多的人实现自我价值。因此，赚钱实为创业的应有之义，年轻创业者追求金钱改善自身和家庭生活，也符合国家的政策方向。但有经营管理经验的前辈告诫，更多成功的创业是从想要赚钱开始，继而解决用户需求，在创造社会价值的路上不断自我追问、探寻并走向成功之地。事实也正是如此，创业者在追问与探寻过程中会感到金钱的局限。

若不为财，金钱自来。经验表明，创业的成功需要众多条件，如资金、人才、经验，其中打造专业团队去执行创意是最难的，如果只求金钱，忽略做事，事情做得不专业，创业都不会成功，金钱也就无从得来。故而做事实为赚钱之本，当你不想着赚钱而把事先做好的时候，钱就会跟着来了。国内一个科普 APP 团队，夜以继日地挤创意、攒内容，每期节目点击率由四五万上升到四五十万乃至最高二百万，团队本身并没有从内容中得到多少钱，却被投资公司估值十亿，运作上市。只有专注做事并且有能力把创意高质量地实现，创业者的价值才会被市场发现，获得超出预期的回报。

分享梦想，共享繁荣。菲尔普斯以《大繁荣》一书描绘了创业者分享梦想、共享繁荣的图景，互联网技术和互联网+经济的发展，为创业者提供了更多可能。众筹、网谈、咖啡沙龙，每一个创业者都不再是孤独的梦想家，而是通过与诸多同道分享梦想而相互联合起来，成为创业梦想家的同

盟。在创业同盟里，每个人通过平等讨论和分享，集聚人才、技术、经验、人脉等多种资源，变传统融资投资交易为内部合作，共同感受梦想激情的驱动，共同创造财富和成功，与普通民众共同享有繁荣、富足、舒适的美好生活，从而走上一条为全社会创造价值的社会创业之路。

受到良好教育的年轻一代创业者，理应承担社会责任，追求理想愿景。金钱与梦想的兼得，代表理想与务实的平衡。但两者间更应以梦想为优先、以理想来把舵，防止一味追求金钱而导致的方向偏差，规避唯利是图的误区。正如舒尔茨所说的：梦想如星辰，我们永不能触到；但我们可以像航海者一样，借星光的位置而航行！

2015年四川省公务员录用考试申论试卷

参考答案及解析

一、根据给定资料，概括我国目前公益性文化场馆面临的困境。（20分）要求：概括全面，条理清楚；语言简洁，书写工整；不超过200字。

【解题思路】

阅读题干，审清题意

本题是一道典型的归纳概括题，题目中没有限定作答范围，但依据作答对象“公益性文化场馆面临的困境”，可以帮助确定，注意字数要求不超过200字。

阅读材料，提取要点

通读给定资料可知，涉及公益性文化场馆面临困境的材料为给定资料2~4，因此可以确定该题的作答范围为“资料2、3、4”。

给定资料2主要介绍了当前我国公共文化设施建设取得的成绩和存在的问题，其中第一段主要介绍了我国大型文化场馆的发展速度和建设成绩，这属于积极内容，并非问题。第二段材料承接上文并转折，直接引出公共文化设施建设中存在的问题是发展程度低。第三段首句即表明公共文化服务体系在贫困地区投入不足。第四段中间调查结果显示现在存在的问题一方面是参与度低，另一方面是满意度低。

给定资料3主要以文化宫为例，介绍了传统公益性文化场馆由盛而衰、生存艰难的困境。其中第一段提出一些传统公益性文化场馆缺乏吸引力，门庭冷落，利用率偏低，造成巨大浪费。第二段将H市总工会A工人文化宫十几年前的火爆场景和现在进行对比，是对第一段提出观点的说明。第三段介绍了出现这种情况的原因，活动设施和活动内容陈旧，缺乏经营管理人才和资金。第四段介绍了工人文化宫场地大部分被出租，使用空间有限且文化娱乐活动少。第五段介绍了文化宫缺少文化，在市场经济中面临冲击，为了生存不得不出租场地和举办培训班。

给定资料4以少年宫为例，介绍了传统公益性文化场馆功能定位发生了变化。第一段介绍了现在的少年宫学科辅导班招生火爆，第二段介绍了以前的少年宫培养青少年兴趣，培养人才。通过对比，可以得出少年宫的功能发生了变化，从兴趣引导变为第二课堂。第三段介绍了随着时代变迁，少年宫的公益性难以保障，由免费向收费转变。

加工要点，组织答案

将以上要点进行整理合并，可以发现面临的困境主要体现在总体发展程度低、生存艰难和功能定位扭曲三个方面。在作答时，可以先概括性地指出困境，然后再分开具体表述，以符合“条理清楚”的要求。

【参考答案】

我国公益性文化场馆面临总体发展程度低、生存艰难和功能定位扭曲的困境。具体表现在：发展程度低，不均衡，利用率不高。人均拥有量与发达国家仍有很大差距；贫困地区文化投入十分有限；资源利用率和投入收效比不高，公众满意度低。

生存艰难。传统文化活动设施陈旧，文化娱乐活动少，观众冷清；缺乏经营管理人才和资金保障。

功能定位扭曲。为了生存出租场地和举办培训班，公益性地位在市场经济中出现矛盾与摇摆。

二、假设你是四川省A市文化主管部门的一名工作人员，陪同部门领导前往给定资料7中的W新区，就该地区的公共文化服务体系建设进行了考察，请以该部门的名义，针对给定资料7撰写一份提交A市市政府的考察报告。（30分）

要求：定位准确，格式正确；思路清晰，分析深入；语言流畅，书写工整；不超过500字。

【解题思路】

阅读题干，审清题意

本题是一道贯彻执行题目，要求考生写作考察报告。该题的作答范围为资料7，字数不超过500字，要求格式正确。

阅读材料，提取要点

通读给定资料可知，关于介绍W市探索公共文化体系建设的总体成绩的为资料7第一自然段。W新区将公共文化服务项目外包，实行社会化运作，提高了服务效益和利用率，引起了社会的高度关注。这一部分可以作为考察背景。

材料7第二段，介绍政府向社会组织购买公共服务，根据实际情况确定服务的预期目标，通过公开招标将各项服务外包，实现建设标准化、成本细节化和规范化管理，可以将其做法概括为社会化运作。第二段还讲述了W新区图书馆创新人性化服务体验的事例。

而第三段开头即提出“提供基本的公共文化服务的同时，采取调查问卷、座谈会等多种方式问需于民，”阅读下文，我们可以得到采取多种方式问需于民的要点，这与第二段“人性化服务体验”要点表意相同，可以将其做法概括为人性化服务。

材料7第四段，介绍了W新区成立多部门组成的考核小组，考核外包公司业务，同时，聘请第三方对服务人群与单位进行调查，我们可以将其与“通过把监管落实为可见可控的考核制度”相结合，将其做法概括为制度化监管。

针对W新区社会化运作、人性化服务、制度化监管的成功做法，在考察报告中对本市的启示部分，可以结合本地实际，提出可操作的建议。

加工要点，组织答案

作答本题按“考察背景、目的——W新区公共文化体系建设的成功做法——对本市的启示”的思路整合要点即可。注意格式正确。

【参考答案】

关于公共文化服务体系建设的考察报告 A 市市政府：

近年来，W 新区积极探索公共文化服务项目外包，公共文化体系建设呈现良好态势。为了进一步推进我市公共文化体系建设，我部门日前对该地区的公共文化服务进行了考察，现将结果报告如下：

一、W 新区的主要做法

1. 社会化运作。根据群众需求和新区实际情况确定公共文化服务的购买内容、对象和方式，面向专业公司公开招标，实现了建设标准化、成本细节化和规范管理。

2. 人性化服务。采取多种方式问需于民，以服务对象为出发点和落脚点，提供免费和全天候服务。将富有新区地域特色的文化传承纳入社会文化组织的培育和建设，让历史人文资源“活起来”。

3. 制度化监管。成立由多部门组成的考核小组对外包公司的业务进行考核，并聘请第三方机构进行样调查和暗访。

二、对我市的启示

1，根据群众需求和我市实际，向专业社会组织购买公共文化产品和服务，走社会化运作之路。

2，问需于民，把群众需求作为文化服务体系建设的出发点和落脚点。将具有我市地域特色的文化传承纳入各类公益性社会文化组织的培育和建设。

3. 成立考核小组运用多种方式对外包公司进行综合考评，确保考核制度可见可控。

A 市文化主管部门

× × 年 × × 月 × × 日

三、针对给定资料，结合社会生活实际，以“公共文化服务的回归与创新”为题目，写一篇议论文。（50 分）

要求：

1，观点鲜明，内容充实，论述深刻；

2，思路清晰，结构严谨，语言流畅；

3，字迹清楚，书写工整，限 800、1 000 字。

【写作思路】

本题要求以“公共文化服务的回归与创新”为题写一篇文章，文章的主题即材料的主题“公共文化服务” 材料从“城乡公共文化资源不均”谈乡村公共文化资源短缺，从“大城市公共文化资源闲置”谈城市公共文化资源使用效率不高，从“传统公共文化服务场馆生存艰难”谈传统公共文化的困境，从“s 居民文化节”“Q 市文化超市”“w 新区公共文化服务社会化运作”谈公共文化服务的创新。因此，文章须以分析为主，分论点要从回归的意义去谈，即能够拉近文化与百姓之间的心理距离，从创新的意义去谈，即为新时期公共文化服务找到新的立足点。

【参考例文】

公共文化服务的回归与创新

公共文化服务是保障人民文化权益的政治工程，是惠及全体人民的民生工程，也是建设文化强国、提高公民素质的社会工程。党的十八大明确提出，要完善公共文化服务体系，提高服务效能。而要实现这一目标，就必须保证公共文化服务沿着“回归”“创新”的双轨稳步前进。

回归是实现公共文化服务“以文化人”功能拉近与百姓之间的“心理距离”的现实需要。随着公共文化服务体系的逐步建立，文化与百姓之间的“地理距离”近不少，但一些脱离实际的做法却让公共文化与百姓之间的“心理距离”然遥远。一些地方文化宫房屋破损、设备陈旧，更有甚者将文化宫转为商业用途，这样的做法不仅让文化宫丧失了其自身的传播知识文化的功能，更造成了有限的公共资源的浪费。治世修文，化育人心。文化本质上根源于群众，还需要回归到群众之中。只有当“心理距离”近了，文化的根基才能深扎到百姓的心里

创新是提高公共文化服务质量，更好地满足群众文化需求的应有之义。正所谓“世异则事异，事异则备变”，随着经济社会的发展和生活水平的提高，人民对公共文化服务的需求日益多元化，对公共文化产品和服务的质量也提出了更高的要求，我们的公共文化服务也要跟着时代脉搏前进。S市别出心裁，零门槛的市民文化节，不仅活动类别繁多，而且便于参与，给了百姓更多的出彩机会。Q市善用网络，打造“百姓点单，我来满足”的文化超市，搭建自编自演的达人舞台，以丰富的文化产品为市民提供贴心服务。人民群众对公共文化服务需求的多样化与时代的发展是紧密相连的，我们只有与时俱进，以创新为新时期公共文化服务找到新的立足点，才能不断满足人民群众的公共文化需求。

公共文化是社会稳定、和谐、健康发展并形成社会凝聚力的最基本的因素，是我们发展先进文化，建设强大的社会主义国家的前提。我们要让公共文化服务沿着“回归”与“创新”的双轨稳步前进，为促进人的全面发展、提高全民族的思想道德和科学文化素质、建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家提供坚实基础和重要保证。

2014年下半年四川省公务员录用考试申论试卷

参考答案及解析

一、根据“给定资料2巧”，归纳概括我国存在的“垃圾难题”的具体表现。（20分）

要求：

1. 概括全面，条理清晰；2. 语言简明，表述准确；3. 不超过300字。

【解题思路】

阅读题干，审清题意

由题干可知，本题要求概括“给定资料2~5”中存在的“垃圾难题”，这就提醒我们，本题的作答范围是“给定资料2~5”，我们要重点研读，从中提取有关“垃圾难题”的要点。同时，题目将问题限定为“垃圾难题”，因此，我们就要从这一角度去归纳概括材料。从作答要求来看，要注意分条归纳，同时内容要全面。

阅读材料，提取要点

作答这道题目，我们首先要把握“给定资料2巧”中每一则材料的主要内容。“给定资料2”主要讲建筑垃圾多。第一段重点叙述我国的建筑寿命普遍较短，“短命建筑”既浪费严重，又产生大量的建筑垃圾，对环境造成压力。

第二段介绍村庄拆迁产生较多建筑垃圾，垃圾填埋场距离拆迁现场较远，建筑垃圾被随意倾倒、填埋。

第三段介绍企业垃圾消纳流程，但从事建筑垃圾再生的企业较少。

“给定资料3”介绍历史文化名城W县垃圾遍地，道路上、家属院门口垃圾多且无人处理，众多街道没有垃圾桶。

“给定资料4”介绍市场上的茶叶、化妆品等产品过度包装，产生大量包装垃圾。

“给定资料5”介绍一些垃圾处理场距离居民集聚地近，影响居民生活和健康。

加工要点，组织答案

对提取出的要点进行加工、整理，按照字数要求分条归纳，组织答案。

【参考答案】

“垃圾难题”体现在以下方面：

一、建筑缺乏规划。“短命建筑”普遍存在，因其使用时间短，造成资源浪费，产生大量建筑垃圾，对环境造成压力。

二、垃圾处理场所规划不合理。首先，能消纳建筑垃圾的企业较少，垃圾填埋场距离远、来回费用高，造成建筑垃圾被随意倾倒、填埋，既浪费资源，又严重污染环境。其次，垃圾焚烧厂的建设，部分距离居民区较近，影响了居民的日常生活，遭到居民反对，造成垃圾正常处理清运困难。

三、基础设施建设不足。垃圾处理缺乏现代化的设施；个别城市垃圾遍地，缺乏处理队伍，垃圾长时间无人清理；街道、居民区则缺少垃圾分类的投放设施。

四、过度包装问题严重。消费产品的包装所占比例较大，产生大量包装垃圾。

二、假定A县受到启发，派团到西马各庄村参观学习，而你是西马各庄村的大学生“村官”，请结合“给定资料8”，起草一份关于垃圾分类的经验介绍提纲。（30分）要求：

1.中心明确，内容全面；2.层次清楚，表达得体；3.字数400~500字。

【解题思路】

阅读题干，审清题意

阅读题干可以发现，本题是一道公文写作题，题目要求“起草一份关于垃圾分类的经验介绍提纲”，题目没有明确说明不需考虑格式，因此在组织答案时要注意格式。题干明确了作答范围是“给定资料8”，作答身份是“西马各庄村的大学生‘村官’”。

阅读材料，提取要点

给定资料8是一段访谈性的材料，具体出现的人物有五位——解说、村民胡春生、冯建国、村民郭素霞、宋万霞。本题所有答案要点也是通过这几人的对话呈现出来，对他们之间的对话进行梳理，就能找到要点

解说共8段话：

1有专人负责挨家挨户收集垃圾，并有专门的垃圾清运车；

2. 解释了白色垃圾，并介绍了如何回收白色垃圾，如何激励村民主动对白色垃圾进行分类，并上交；

3. 厨余垃圾如何被回收利用；

4. 灰土垃圾作为农村的主要垃圾如何被回收利用；

5. 介绍冯建国是王平镇垃圾分类试点的牵头人；

6. 探究村民如何养成垃圾分类这一良好习惯；

7. 介绍村民进行垃圾分类后获得的“合格卡”，可换各种奖品；

8. 总结了“垃圾分类”的意义，可以作为答案的背景介绍。

村民胡春生：介绍了政府给村民购买专门进行垃圾分类的垃圾桶，对厨余垃圾、灰土垃圾、白色垃圾进行分类，对分类不合格者予以批评。

村民郭素霞：介绍了冯教授对村民养成垃圾分类习惯的帮助。

冯建国分别说了四段话：

1. 介绍了垃圾分多少类的依据和教授村民垃圾分类的方法；

2. 如何对垃圾分类进行宣传：通过挂历、实物展示、广播和骨干指导；

3. 上门收垃圾，对不合格的分类进行面对面的监督，并要求其整改；

4. 用奖品激励的手段，提高村民垃圾分类的积极性，提高农民的生活质量，同时还能节省处理垃圾的各种费用，减少垃圾的二次污染，实现双赢的局面。

宋万霞：介绍了百姓坚持积攒小票。

加工要点，组织答案

对以上五位人物的话进行加工整理，并进行必要的归类、拆分和合并，同时注意字数控制在400字左右。

【参考答案】

关于垃圾分类的经验介绍

生活垃圾的不断增多，影响了人们的生存环境。我们有必要通过垃圾分类管理，实现垃圾资源再利用。西马各庄村推动垃圾分类工作深入细致，让农民养成了“垃圾分类”的好习惯，实现了农民得利、政府满意、社会受益的多赢局面。现将西马各庄村的“垃圾分类”经验介绍如下：

一是政府支持。政府出资购买专门的垃圾清运车和分类垃圾桶，并指定专人负责挨家挨户收集垃圾，进行垃圾分类和清运。

二是垃圾就地消化。白色垃圾统一回收利用；厨余垃圾统一制成肥料，免费提供给农民；灰土垃圾用于农村填坑造地。

三是垃圾分类指导。制定垃圾分类标准，由指导人员和村民骨干分片到户教授村民垃圾分类方法，帮助其养成良好习惯；相关人员上门收取垃圾时，对不合格的分类进行监督，并要求其整改。

四是垃圾分类宣传。利用挂历印垃圾分类知识，让村民眼见垃圾可以被制成再生纸；通过广播宣传，宣传垃圾分类知识。

五是采取奖励措施。用“白色垃圾”换洗衣粉，激励村民主动对白色垃圾进行分类管理，并上交；用垃圾兑换奖品，提高村民垃圾分类的积极性，同时节省了处理垃圾的各种费用，避免了二次污染，实现了双赢。

三、给定资料中提到，党的十八大提出“推进绿色发展、循环发展、低碳发展”；“必须把生态文明建设放在突出位置”。近年来，随着我国经济的发展，垃圾难题日益普遍化，受到社会各界的广泛关注。请结合给定资料，联系社会生活实际，以“对‘垃圾难题’的思考”为副标题，自拟标题，写一篇议论文。（50分）

1. 观点鲜明，认识深刻；2. 内容充实，论证充分；
3. 思维严谨，逻辑清晰；4. 结构完整，语言流畅， 5. 字数 800~1 000 字。

【写作思路】

通过审题可以发现，题目要求以“——对‘垃圾难题’的思考”为副标题，这就提示我们文章应该围绕“垃圾难题”来展开。

下面我们以参考例文为例详解此题。例文采用了解决问题型结构，首先由“垃圾包围城市”“垃圾难题”这个文章话题，指出其危害性和解决的必要性，并进一步分析其产生的原因，提出总论点“做好增量、流量、存量这‘三量’文章，解决好垃圾难题”。然后从“减少增量”“控制流量”“消化存量”三个分论点出发，分析论证并给出解决对策，结尾引用十二五规划纲要相关内容作为政策佐证，体现理论政策水平，提出美好期望来收束全文。

考生也可以采用分析问题型结构，将分析问题的危害性和解决的必要性作为文章主体，最后提出努力方向。另外，也可以针对“给定资料 4”中认为包装是一种经济现象和文化现象，想“面子”多于想“浪费”这种观点写一篇驳论型文章，凸显自身的理论水平和知识素养。

【参考例文】

做好“三量”文章破解“垃圾难题”

——对“垃圾难题”的思考

垃圾包围城市、“番禺事件”——近年来，关于垃圾的种种报道引起社会各界的广泛关注。“垃圾难题”已成为困扰我国发展的重大生态问题和社会问题，不仅影响区域风貌，危害居民健康，而且也有悖于党的十八大提出的“绿色发展、循环发展、低碳发展”的发展方向和“生态文明建设”的执政理念，解决“垃圾难题”刻不容缓。

“垃圾难题”的产生，究其原因主要有三个方面：一是增量较快，随着消费水平的提高、人口的增加和城镇化的推进，垃圾总量呈大幅度增加且增速不断加快的趋势；二是对从垃圾产生到最终处理中间环节的流量把控不足，乱堆、随意丢弃现象严重；三是消化存量能力不足，处理手段落后，回收再利用率低。为此，只有做好增量、流量、存量这“三量”文章，才能解决好“垃圾难题”。

减少增量，从源头减少垃圾产生。古人云：“扬汤止沸，不如釜底抽薪。”处理已经产生的垃圾固然重要，但如果不能从根本上减少增量，就会陷入有限的处理能力与无限的垃圾产量之间的困境，疲于应对。为此，一方面，要加强科学规划，严查形象工程，防止“拆新建新”，加强质量监管，防止“豆腐渣工程”，减少“短命建筑”带来的建筑垃圾。另一方面，要完善行业规定，对企

业过度包装的行为进行限制，同时要倡导绿色环保、科学理性的消费理念，号召全社会抵制过度包装，推广“按量征收”的垃圾费政策，引导居民和企业减少垃圾产生。

控制流量，做好垃圾收集和分类。当前，建筑垃圾随意倾倒、城市街道垃圾无人管、农村垃圾靠风刮等现象屡见不鲜，占用空间损害市容村貌，污染环境危害居民健康。对此，要加强财政支持，配备专门的保洁人员和投放设施，实行定点投放上门收集，对乱丢乱弃行为给予惩戒。同时，通过赠送挂历、广播、微信、微博等方式宣传垃圾分类知识，推广“分类合格卡”兑奖制度，调动居民的积极性。

消化存量，提高垃圾回收利用率。“垃圾是放错位置的资源”但目前我国垃圾处理方式以简单的焚烧填埋为主，不仅造成资源浪费，而且还给处理场所周边居民带来不便。因此，有必要借鉴国外成功经验，引进先进技术和设备，兴建焚烧发电厂等处理设施，支持建筑垃圾消纳再利用等环保企业发展。对于垃圾处理点的设置要注重多方论证、科学选址，加强对设施所在地的生态补偿，维护当地群众利益。

十二五规划纲要提出，要按照减量化、再利用、资源化的原则，推进生产、流通、消费各环节循环经济发展，加快构建覆盖全社会的资源循环利用体系，这为我们破解“垃圾难题”指明了方向。相信通过政府的积极作为和企业、居民的共同参与，一定可以实现垃圾的减量化、再利用和资源化，有力推动生态文明的构建和美丽中国梦想的实现。

2014年上半年四川省公务员录用考试申论试卷

参考答案及解析

一、根据给定资料，归纳 T 市治理空气污染的主要做法。（20 分）要求：全面、准确、简洁。不超过 300 字。

【解题思路】

阅读题于，审清题意

本题属于归纳概括题型，要求“根据给定资料，归纳 T 市治理空气污染的主要做法”。通过审题可知，作答范围是“给定资料”，即关于“T 市治理空气污染主要做法”的所有相关内容。从作答要求来看，应注意答案的全面、准确、简洁。

阅读材料，提取要点阅读给定资料可知，与作答本题相关的资料包括资料二至六。

资料二主要包括三方面做法：成立领导小组、解决资金难题、调动政府和企业治理环境污染的积极性。其中调动政府和企业积极性主要涉及一些集中供热、城中村供热改造、污染企业关停等情况，因此可合并控制在控制燃煤污染方面。

资料三主要介绍了两大方面主要做法：根治冬季燃煤污染和推广城市气化。第一段介绍了控制燃煤污染的一些做法，主要包括加强住宅区集中供暖管理和建设、加强基础管网建设、对低收入群体和困难户进行补助等。第二段则介绍了推广城市气化的做法，主要包括清洁能源使用范围、提高使用比重、替代城中村土小燃煤锅炉等。

资料四主要介绍了控制机动车尾气污染的做法，主要包括修订防治办法、气化改造、整治黄标车和冒黑烟车、规范和停用公务车使用等。

资料五主要介绍的是春节燃放烟花对大气的污染，通过 T 市网民与环境研究中心孔主任的话我们可以归纳出民众希望政府科学控制春节燃放烟花。

资料六介绍了 T 市举办“无车日”活动的内容，积极倡导绿色出行理念，增强公众环保意识。

加工要点，组织答案

将要点进行合并、加工，采用分条列举的形式组织答案，注意语言简洁，字数不超过 300 字。

【参考答案】

主要做法：

一是成立领导小组，启动五大工程和五项整治。

二是解决资金问题。争取国家、省级财政支持，多渠道吸引社会资金。

三是控制燃煤污染。以资金奖励、补助政策调动各级政府和企业的积极性；加强住宅区集中供暖管理和基础管网建设；对困难居民进行补助；成立城中村清洁点火服务队，免费培训和点火。

四是推进城市气化建设。推广清洁能源的使用，提高使用比重，替代城中村土小燃煤锅炉。

五是控制机动车尾气污染。通过修订防治办法、气化改造、整治黄标车和冒黑烟车、规范和停用公务车使用等方式降低尾气污染。

六是科学控制燃放烟花。以引导和限制相结合的方式，控制春节烟花燃放。

七是倡导绿色出行理念。举办无车日活动，增强公众环保意识。

二、针对给定资料中提到的“无车日”活动，请以 T 市公安交通管理局的名义，给广大市民写一封公开信。（30 分）要求：

1. 观点明确，切合题意；内容充实，层次清楚；

2. 格式规范，表达简洁流畅，不超过 500 字。

【解题思路】

阅读题千，审清题意

仔细审题，确定本题是一道公文写作题，要求考生以 T 市交管局的名义就“无车日”活动向广大市民写一封公开信。这里限定的作答的身份是 T 市交管局，公开信的内容要与“无车日”活动相关，受众群体则是 T 市市民。在写公开信的时候应注意语言要通俗易懂，并且要有号召力。

同时，作答要求里提到了层次清楚，这就说明本题设置了结构分，考生在作答时要按照一定的逻辑结构组织答案。

此外，作答要求里还提到了格式规范，那么考生要注意一定要用规范的格式作答，字数不应超过 500 字。

阅读材料，提取要点

仔细阅读资料之后我们可以把视线聚焦在给定资料四、六和七这三则材料中。

给定资料四的第一段先用数据型材料向大家介绍 T 市的汽车尾气是 PM1() 和 PM2.5 的主要来源之一，所占比重很大；同时汽车尾气也是很多自然灾害的诱因之一。本段可以放在公开信中具体分析的部分，分析汽车尾气的危害，引出“无车日”这个活动举行的必要性。

给定资料六的第一段介绍了“世界无车日”的一些基本情况。第二段是介绍我国第六个城市无车日和T市无车日的一些情况，主张公众低碳出行，增强环保意识。这两段可以作为背景介绍，放在公开信的开头部分。

第三段前半段是通过一则案例来讲公众践行低碳出行，响应无车日，后半段是通过住建部规划师的话来介绍无车日活动所取得的成绩。本段可以放在公开信的后面部分，具体来谈“无车日”所取得的成绩。

给定资料七的第一段讲到了人们的生活方式，人们为便捷而买车，最后自己反而是造成堵车的成员之一。第二段介绍无车日的根本是让人们增强环保意识，意识提升了，环保的行为就不仅仅局限在是否低碳出行上，而是能够做到低碳生活这一最终目的。这两段可以放在公开信的结尾部分，号召市民通过“无车日”活动来提升环保意识，从而实现低碳生活这一新的生活方式。

加工要点，组织答案

本题要按照“背景介绍——具体分析——作用号召”这一结构来组织答案，同时注意公开信的写作格式，要有标题、称谓、发文机关和日期。做到观点明确，内容充实，表达简洁流畅，同时不超过500字。

【参考答案】

公开信

广大市民：

你们好！

9月22日是“世界无车日”，这是一项旨在改善城市空气质量、减少城市交通压力和改变城市交通观念的环保活动。T市作为工业型城市，污染相对严重，开展“无车日”活动可以引导公众低碳出行，增强环保意识，对本市意义重大。

我市汽车尾气排放量特别大，汽车尾气是形成PM₁₀和PM_{2.5}的主要来源之一，同时也是形成酸雨、雾霾等气象灾害的重要原因之一。汽车尾气不仅污染了城市的环境，让市民难见蓝天，也成为危害市民健康的“隐形杀手”。“无车日”活动不仅可以减少汽车尾气的排放，实现改善环境的目的，还能缓解交通拥堵、减轻交通压力，使人们的出行更方便、更快捷，使低碳出行的成果惠及广大市民。

降低汽车尾气的排放，需要我们从每一个人做起。希望大家多乘坐公交车、骑自行车或者就近步行，从自己做起，从身边做起，践行“无车日”活动。同时，我们也会增加公共交通的数量，建立成熟完善的公共交通体系，切实方便市民的出行，满足市民的需求。践行低碳生活的生活理念，使我们的生活更美好！

T市公安交通管理局

××年××月××日

三、“给定资料（七）”中，国务院总理李克强在政府工作报告中表示：“我们要像对贫困宣战一样，坚决向污染宣战。”根据你对这句话的理解结合给定资料，请以“集中力量打攻坚战，让人民群众看到希望”为题目，写一篇议论文。（50分）

1. 观点鲜明，联系实际；论述深刻，结构严谨；

2. 语言流畅，字迹清楚，总字数 800 000 字。

【写作思路】

阅读题干可知，本题已给定题目，但要自选立意。阅读题干和全文，发现文章立意的核心在于“希望”。一个是李克强总理的“集中力量打攻坚战，让人民群众看到希望”，一个是秦大河说的“如果我说我们要三十年，老百姓会感到很失望；如果我说只要三五年，那是不符合实际的”。失望，是希望的丧失。由此，提出总论点——真正的希望在于治污的知行合一。

通读全文会发现，通篇都在讲有哪些污染，如何治理污染。以大气污染为代表，深入探讨。但要看到的是，人民所希望的，不仅仅是大气的改善，而是污染的全面治理。

要深入探讨，本文引出两个思路，一是探究原因，二是探索方法。

污染的形成，不在于认识不到位，而在于看到了也不去做，深究之，是责任心的缺失。这一点要高于材料去思索。由此，形成第一个分论点：治理污染，要的是负责精神。

污染的治理要系统、全面，这一点在材料中有所体现。由此提出第二个分论点：治理污染，要在监督中践行。

由于材料相对单薄，为了丰富表现力，文章可采用对比论证，以增加效果。

【参考例文】

集中力量打攻坚战，让人民群众看到希望

当云雾遮住空的暗好，影响的也许还只是人的心绪；而当雾霾对人的危害赫然现于面前，当污染已经呈扩散之势，涉及空气、土地、河水、食品，而每个生活在此的人注定逃无可逃时，影响的绝不仅仅是人民的幸福、希望和信心，而是党和政府的公信力。要落实以人为本的执政理念，不能仅仅停留在口头上、纸面上；能否有效解决污染问题，不仅是对我们转换发展方式的严格要求，更是对我们党和政府执政能力的巨大考验。

审视我们的发展历程，在政策上一贯将环境保护和污染治理作为执政的基本国策，既然污染属于发展中的问题，就应该在发展中治理，在治理中发展。但这种高度智慧的决策落到某些地方，却成了先污染后治理，甚至是只污染不治理。以短视眼光看待发展，以鸵鸟策略漠视污染，是污染长期得不到治理的重要原因。而真正的希望，在于治污的知行合一。

治理污染，要的是深刻的认知。治污，首先要在认识上达成共识。如果把今日之中国与三十年前对比，就会发现，虽然 GDP 上去了，城市大了，楼房多了，但空气污染、水系割裂、草原退化，人民的幸福感并没有随着经济指标同步增长。着眼于全面、长远的发展，才能真正为人民带来幸福。“如临深渊、如履薄冰”是周恩来总理为政的心态，与之比较，我们某些地方官员热衷于 GDP，不顾环境隐患，引进项目，其“魄力”和“胆识”远超总理。对环境问题有深刻的认知之后，我们还要有对环境负责的精神。负责，就是考量周全、思虑长远，就是对自然敬畏，就是随时准备承担责任。自然环境是我们生存的前提，对自然环境负责，其实质是对我们自己负责。

治理污染，要在监督中践行。治污，核心还在于实践。如同当年的贫困问题，污染已经成为危害我国社会发展的严重问题。“我们要像对贫困宣战一样，坚决向污染宣战”，李克强总理的誓言亮出了中央政府的治污之剑。治理贫困，需要发展经济；而治理污染，需要的是控制经济的盲目发展。发展经济，其核心在于激发社会活力，让更多的人参与其中，这是财富创造之道；同样，治理污染，

更需要全社会集思广益，让广大人民群众参与其中，不仅从自身做起，从绿色生活开始，更要负起监的责任。而政府部门要做到决策科学、透明，让污染消失于萌芽状态，把治污工作做得扎扎实实。当治理污染的工作能做到科学有效，并能认真落实，不需要三十年的推诿，也不需要三五年的矫饰，一样可以得到人民群众的认可，使人民对治污工作抱有希望。

山川秀美抵不住污水横流，天空辽阔，拼不过雾霾密布。这是我们祖先的故园、子孙的家国，我们要有深刻的认知，以负责的精神对待，以勇敢的态度践行，集中力量打好治污攻坚战，希望就在前头！

2013年下半年四川省公务员录用考试申论试卷

参考答案及解析

一、根据给定资料，归纳概括在四川特大地震灾害中，众多普普通通各类“小人物”表现出的品质。（20分）要求：简明扼要，归纳全面，概括准确，条理清楚，语言顺畅。300字以内。

【解题思路】

阅读题千，审清题意

本题是典型的归纳概括题，要求概括各类“小人物”在四川特大地震灾害中表现出来的优秀品质。概括时一要注意要点完整，归纳全面；二要注意分条概括，条理清楚；三要注意语言简明，字数控制在300字以内。

阅读材料，提取要点考生需要根据材料内容以一一加以概括。

纵观材料，资料一主要反映了灾区群众震后自发搭建帐篷、捐献食物、输送救灾物资，体现了自力更生、团结互助、无私奉献和顽强不屈的品质。

资料二通过讲述新华乡落改村村支书高泽美、芦山县清仁乡大同村村支书袁超，以及宝兴县硃砂藏族乡嘎日村党支部书记、时任村主任的杨朝军，带领群众共同抗震救灾的感人事迹，折射出基层领导干部责任感强、乐于奉献、一心为公、积极主动挑重担的公仆精神。

资料四通过德阳市东汽中学谭千秋老师、什邡市师古镇民主中心小学26岁的袁文婷老师、雅安市名山中学陈萍老师舍身救学生等先进事迹，体现出教师对学生的热爱及高度的责任感。

资料五则通过牟云和他的什邡救援队第一时间赶赴救援现场救助伤员的事迹，体现出医生救死扶伤、知恩图报的品质。

资料六通过郭旗、刘猛等志愿者在震后无偿救援，进行物资和心理救助等事迹，体现其成淋理性、进步、友爱、互助奉献的品质。

资料七通过对广州越秀区一名步履蹒跚的乞讨者，沈阳百岁老人关某以及中国好人、“慈善双雄”之一的“磨刀老人”为灾区捐款事迹的介绍，体现出弱势群体的无私奉献品质。

资料八介绍媒体不畏艰险、不怕牺牲，体现了其高度的敬业品质。

资料九则反映出网友众志成城、友爱互助的品质。

加工要点，组织答案

对上述要点进行分类加工，从而得出最终答案，要注意回答全面，条理清晰。

【参考答案】

在四川特大地震灾害中，众多普普通通各类“小人物”表现出中华民族自力更生、团结互助、无私奉献、共渡难关的优秀品质：一是灾区群众自发搭帐篷捐食物、输送救灾物资，体现自力更生、团结互助、无私奉献和顽强不屈的品质；二是基层领导干部带领群众抗震救灾，体现了责任感强、乐于奉献、一心为公的公仆精神；三是教师舍身救学生，体现了对学生的热爱及高度的责任感；四是医生坚守岗位抢救伤员，体现了救死扶伤、知恩图报的品质；五是志愿者坚守灾区，体现其成熟、理性、进步及友爱、互助奉献的品质；六是老人点滴援助，网友众志成城，体现了弱势群体的无私奉献和网友友爱互助的品质；七是媒体不畏艰险、不怕牺牲，体现了其高度的敬业品质。

二、据“资料三”所述，杨成毅被免职并引发各方热议，请阐述你对此的看法。（30分）要求：观点明确，认识全面客观，分析透彻，条理清楚，语言顺畅。400字以内。

【解题思路】

阅读题干，审清题意

此题为评论型分析题。这类题型一般按照“亮明观点——辩证分析——对策总结”的步骤来作答。要注意仔细阅读材料，找出实质问题和矛盾，并进行辩证分析，切忌观点主观偏激，要做到认识全面客观，分析透彻，条理清楚。

阅读材料，提取要点

材料三对杨成毅被免职这一事件进行了详细论述，因此应从材料中分析问题。材料中对杨成毅事件的评价分为两个方面。一方面认为杨成毅被免职很“冤”，一是杨成毅负责的共星组几大家族一直有矛盾；二是杨成毅本人平时爱岗敬业，在抗震救灾工作中心系群众，为群众送物资，而且被免职后依然勤勤恳恳，奋斗在救灾一线。这种高度的工作责任感是值得肯定的。另一方面认为杨成毅没有按照规定听从上级部署，坚守工作地点，导致物资发放不力引发混乱，理应承担相应的责任，上级对其免职也是为大局考虑。

加工要点，组织答案

针对杨成毅被免职这一事件，考生需先亮明观点，接着要注意应按上述两方面进行辩证分析，合理看待，最后要针对不合理之处，完善相关对策，从而得出最终答案。

【参考答案】

杨成毅被免职并引发多方热议事件应理性看待，在肯定其抗震救灾中认真负责的同时，也要看到其被免职的合理性。

一方面，认为杨成毅被免职很“冤”是有其道理的。客观方面，值守点几大家族存在矛盾，工作难以开展。主观方面，一是日常工作中，他爱岗敬业，踏实工作；二是抗震救灾工作中，心系群众，离开岗位是为给群众送救灾物资；三是被免职后，仍积极工作，奋斗在救灾一线，具有高度责任感。

但另一方面应看到，因物资发放不力引发现场混乱，理应承担领导责任；紧急时期应听从上级整体部署，没有坚守工作地点，实属违规。所以，为大局着想处理杨成毅，无可厚非。

因此，应对紧急突发事件，一要强化干部的责任意识、服从意识、全局意识；二要提高干部的工作能力、协调能力以及处理实际问题的能力。

三、“资料十”写道：“他们都是不起眼的‘小人物’，但是，他们用自己的方式贡献着自己的力量，他们身上也闪耀着人性最耀眼的光芒。他们也是支撑中国的最坚实的脊梁！”请以《“小人物”也是支撑中国的脊梁》为题，写一篇议论文。（50分）

要求：结合给定资料和社会生活实际，思想深刻，观点明确，结构完整，语言流畅，卷面整洁，书写工整；限800~1000字。

【写作思路】

本题已经给定标题《“小人物”也是支撑中国的脊梁》，考生不必再拟定其他标题，直接写即可。围绕给定标题，可以写政论文，也可以写策论文，方式比较灵活。以政论文为例，开篇可根据材料和自身积累，概括灾难来临之时“小人物”的感人事迹和其蕴含的精神品质。之后围绕“小人物”精神，从“小人物”是民族精神的真实写照和“小人物”是国家发展的根本力量两方面具体分析“小人物”在中华民族发展和前进道路上的重要意义及其所起的重大作用。随后一段辅以简短对策，最后呼吁人人践行“小人物”精神，升华主题。

写作时要注意立意准确，行文中结合给定资料和生活实际，字数限定在800~1000字。

【参考例文】

“小人物”也是支撑中国的脊梁

2013年4月20日，四川雅安芦山县发生7.0级重大地震。随着抗震救灾工作的推进，越来越多的先进事迹和典型人物被国人所知——第一时间赶赴救援现场救助伤员的牟云，组织社区居民开展自救的社区先锋李卓卉，镇定自若指挥学生快速逃离、自己断后的教师陈萍等。在灾难来临之时，来自政府的救援人员和物资起到了关键作用，但更有很多社会各界普通人士和从灾难恐惧中坚强站立的受灾群众，在这场抗震救灾的辉煌一幕中，以“小人肋”的身份发挥出了“大力量”。

“小人物”是民族精神的真实写照。国家兴亡，匹夫有责。历史告诉我们，在危急存亡的关头，最能展现中华民族不屈不挠民族精神的，并非官高位显的“大人物”，而是那些真正支撑着社会进步的“小人物”。浙江举人张煌言，率领义军抵抗清廷；金陵监生郑成功，屯兵两岛收复台湾。这些光耀史册的民族英雄，虽然都是“小人物”，却成就了大人物不可比拟的丰功伟业。在国家危难的关头，正是这些“小人物”的不屈不挠维系着华夏民族的存续。

“小人物”是国家发展的根本力量。中国正处于社会主义初级阶段，完成现代化建设需要几代人的艰苦奋斗。在芦山地震中，从“小人物”身上体现出的自力更生、艰苦奋斗精神，正是建成小康社会、实现中华民族百年复兴的力量。曾经，35岁的张瑞敏到一家濒临倒闭的电器厂担任厂长，青年教师马云在杭州经营一间小小的翻译社；如今，海尔集团已经是中国第一、世界四大白色家电厂商而阿里巴巴更一举成为市值最高的中国互联网公司。这些“小人物”出身的企业家正是发挥了自力更生、艰苦奋斗的拼搏精神，才为中国经济的发展做出了巨大的贡献。

玉树地震后，“小人物”在相互扶助中坚强走过；芦山之痛，“小人物”奏响了大爱无疆的恢宏交响曲。各级政府在日常工作中，要积极宣传“小人物”无私奉献的精神，深入发掘优秀人物、典型代表，创新宣传手段，营造人人争做平民英雄的良好氛围。我们人人应以实际行动践行“小人物”精神，用自己的血肉身躯，挺起中华民族复兴发展的脊梁。

2013 年上半年四川省公务员录用考试申论试卷

参考答案及解析

1. 根据给定资料 6, “德国制造”归功于德国良好的职业教育, 请归纳“德国职业教育成功的原因”。(200 字, 20 分)

【解题思路】

阅读题干, 审清题意

题干为作答提供了两个重要信息: 一是作答范围为“给定资料 6”; 二是作答内容为“分析归纳职业教育在德国成功的原因”。另外, 还要注意字数不超过 200 字。

阅读材料, 提取要点

既然作答范围是“给定资料 6”, 那就需要了解“给定资料 6”讲的是什么, 从中可以提取哪些要点。

通过题目可知, “给定资料 6”讲的是德国的职业教育情况。在资料中, 与作答内容相关的要点包括: 职业培训的费用主要由政府和企业承担; 企业提供实习场所, 给学生发生活费; 德国《职业教育法》对参与职业教育的企业资格、设备等都有所规定; 企业会享受到国家的经费补贴; 无力或不愿培训时, 由职业培训中心帮助承担“校外培养”任务; 在德国职业教育体系中, 政府和工业界都扮演着非常重要的角色; 各司其职, 目的只有一个: 培养技术型人才, 保持德国竞争力; 搭建合理的法律框架, 认可培训岗位并对培训、创新以及相关研究提供必要的资金支持; 为职业教育设定课程, 为教职人员提供资金支持等; 监管商会活动; 监管企业、证书发放; 不断创新、更新职业培训岗位, 提名专家参与规则制定, 并提供一定的培训补贴; 监管企业, 包括核实企业培训资质、监管企业培训等重要环节; 为企业培训提供咨询, 调解企业与学徒之间的纠纷。

加工要点, 组织答案

分析以上提取出来的要点, 职业教育在德国成功是因为政府和工业界的共同作用, 具体分析时, 应从联邦政府、地方政府、商会和企业四个方面组织答案。最后, 将要点用简洁的语句全面、准确地写出来即可。

【参考答案】

原因: 德国政府和工业界以培养技术型人才, 保持德国竞争力为目的。

联邦政府: 搭建合理的法律框架, 认可培训岗位并对培训、创新以及相关研究提供必要的资金支持。

联邦州: 为职业教育设定课程, 为教职人员提供资金支持等, 监管商会活动。

商会: 监管企业、发放证书, 为企业培训提供咨询, 调解企业与学徒之间的纠纷。

企业: 提供实习场所, 创新、更新职业培训岗位, 提名专家参与规则制定, 并提供一定的培训补贴; 与职业培训中心合作。

2. 假设你是 A 企业工会领导, 学习了“给定资料 7”后, 给你们的员工写一个倡议书, 鼓励他们爱岗敬业, 积极创新。(500 字, 30 分)

要求: 定位准确, 语言生动, 且有号召力。

【解题思路】

阅读题干，审清题意

本题要求以某企业工会干部的名义，写一份号召职工爱岗敬业、积极创新的倡议书。作答时注意题目的作答要求，即定位准确、语言生动并且有号召力，这与题干所给出的内容是相符合的。这里的定位是指倡议书的对象是某企业的职工，所以倡议书的语言不能太官方、太生硬，要生动，能吸引人。不过，既然是倡议书，就应有号召性，号召职工爱岗敬业、积极创新。此外，还要注意字数的要求是不超过 500 字，不要在字数上面丢分。

阅读材料，提取要点

从题干我们得知答案的要点集中在“给定资料 7”中，所以我们重点梳理“给定资料 7”的有关内容。“给定资料 7”的第一段主要讲述了一个案例，浙江 z 公司的组长老梁，在工作实践中发挥工人的自主创新作用，为企业节省了生产成本。而且，从老梁身上我们能看到新时代工人的价值观的变化，他们不再把自己当成生产工具，而是一个充满创造性的个体，在价值观的带动下，充分发挥自己的主观能动性，实现了新时期工人的新定位。

“给定资料 7”的第二段讲的是宝钢集团的“蓝领创新”，工人在生产一线进行发明创造，为企业创造了巨大的经济利润。并且，工人之间能够发挥传、帮、带的精神，使“蓝领创新”得以推广。而且，企业也能够给工人提供创新的平台，建立激励体系，激发工作创新的积极性和潜能，最好地诠释了现代企业制度下，企业如何依靠职工得到更好的发展。

加工要点，组织答案

将上述要点进行整合，突出重点，按照“阐明倡议事由—写明倡议事项—呼吁号召”的形式组织答案，注意用语要有号召性，语言生动准确。

【参考答案】

倡议书

全厂工友：

爱岗敬业、自主创新不仅可以为企业创造巨大的经济价值，同时也能使我们自身摆脱“流水线生产工具”的定位，最大化实现个人价值。目前，我厂面临转型升级的考验，亟须高技能人才。在此号召全厂工友爱岗敬业，充分发挥自主创新的积极性，共同解决我们面临的问题与挑战。

爱岗敬业、自主创新需要工友转变价值观，将自主创新作为自己的职业目标，实现对自我的重新定位；需要工友在岗位中不断学习，在一线中解决各种“疑难杂症”，不断开拓创新，为企业创造效益；需要工友带头发挥传、帮、带的作用，发挥团体的跨岗位、跨区域、跨专业的协同机制；需要全厂上下尊重工友的主体地位和首创精神，我们会不断完善体制，将创新融入我们的企业文化之中，实现人尽其才，才尽其用。

企业是创新的主体，职工是创新的灵魂，岗位是创新的源泉。让我们携起手来，为迎接企业发展新篇章而共同努力！

× × 工会

XX 年 XX 月 XX 日

3. 根据给定资料, 结合给定资料中所述“如果给我们一个杠杆, 我们也能撬动地球”。请以“新时代的工人力量”为题, 自选角度, 写一篇文章。(800~1 000 字, 50 分)

要求: 中心明确, 思想深刻, 内容充实, 有说服力, 语言流畅。

【写作思路】

本题要求考生结合材料中所述“如果给我们一个杠杆, 我们也能撬动地球”, 以“新时代的工人力量”为题进行论述, 从题干要求来看, 本题属于结合材料进行作答的命题作文。考生在写作之前通过阅读给定资料, 可以得知在产业转型升级的时代背景之下, 我国制造业面临着一系列问题, 而与此同时如何加强人才建设和培养新时代工人成为关键任务。给定资料中提供了许多国外在发展制造业方面的经验和教训, 考生要吃透给定资料的内容, 可以选取切合“新时代工人力量”的部分拓展写作思路。

这里提供一种写作角度, 考生可以根据已给题目, 把文章写作分为四个部分, 首先, 通过“咱们工人有力量”这一新中国成立之初的旋律引人话题; 其次, 阐明展现新时代工人力量的背景和意义; 再次, 从“搭建合理的政策框架体系”“提高职业技术教育水平”以及“构建全方位创新体制”三方面提出建议措施; 最后, 通过展望进行收尾。在写作过程中要注意作答要求, 中心明确, 思想深刻, 内容充实, 有说服力及语言流畅, 另外字数要控制在 800~1000 字。

【参考例文】

新时代的工人力量

“咱们工人有力量!” 20 世纪 50 年代, 一首铿锵有力的歌, 唱响了新中国工人的光辉形象。在如今转型升级跨越发展的大时代, 工人也应与时俱进, 在变革的经济大潮之中呈现别样动人的精神风貌。

改革开放 30 多年来, 我国一度被誉为“世界工厂”, 但随着时代更替和经济的快速发展, 仅靠低技术含量和劳动密集型产业链的“中国制造”已远远不能满足经济发展的需要。当前我国面临创新驱动、转型发展的考验, 对发挥职工的创新能力和提出了新的挑战。新时代工人不该只是流水线上的生产工具, 而应该成为充满创造性的个体, 我们坚信, 只要给工人一个杠杆, 其同样能撬动地球, 在新一轮经济建设中展现出“新时代的工人力量。”

积极搭建合理的政策框架体系。当前我国在工人权利保障方面的法律法规还不够完善, 工人的经济利益得不到有效保护, 个人权利得不到尊重。基于提高企业竞争力、建设创新型国家等方面的需要, 我国应积极构建合理的法律框架体系, 在政治上保证工人的主人公地位, 使他们真正成为国家的主人, 特别是加强工人社会保障建设, 依法保护他们的经济利益, 使他们的生活水平不低于社会平均水平。同时, 积极实施企业人才优先开发战略, 实施集聚优秀人才投身企业的政策, 规范企业人才开发中政府、企业和市场之间的关系。

大力提高职业技术教育水平。开展技能培训, 积极培养技术型人才是新时代工人获得产业工人地位和身份的前提, 也是保持国家竞争力的需要。要不断完善职业教育和职业培训制度, 对培训、创新以及相关研究提供必要的资金支持和财政补贴, 联合社会各界做好职业教育监、核实、咨询和管理工作; 同时鼓励企业不断创新、更新职业培训岗位, 积极创新载体, 强化专业培训和业余培训, 全面提升工人素质和技术水平。

努力构建全方位创新体制。长期以来，我国民企用工制度一直沿用起步阶段的“临时雇工”形式，从业者打工多年，没有产业工人身份、市民待遇和制度保障下的上升通道，成为滋生不稳定因素的温床。政府亟须引导企业进一步加大职工经济技术创新工作力度，完善机制，创新内容；积极建立开放式的岗位责任制，形成深入的创新体系和跨岗位、跨区域、跨专业的协同创新机制；建立全覆盖的创新激励体系，奏响职工有力量的时代强音。

20 世纪传唱大江南北的《咱们工人有力量》，激励了数代产业工人昂扬向上、为国奉献。我们期待新时代的工人再次谱写出《咱们工人有力量》的新篇章！

2012 年下半年四川省公务员录用考试申论试卷

参考答案及解析

第一题：叶校长去世第二天，某网站转载了《四川“最牛校长”去世曾创造地震零伤亡》的长篇报道，文中介绍了上述叶校长为了学生安全鞠躬尽瘁的事迹，文章结束处有对网友读完这篇报道后心情的调查，结果如下。



从调查结果看，绝大多数网友选择了“难过”，请简要归纳阐述，这种“难过”的复杂心情，包含了网友哪些情感。（20 分）

要求：分析全面深刻，符合情理，语言简练，不超过 300 字。

【解题思路】

阅读题干，审清题意

由题干可知，题目要求考生对调查结果进行简要归纳阐述，归纳的内容是网友“难过”的心情包括哪些情感；阐述的是为什么是这些情感，即作答要求中的分析全面深刻，符合情理。作答要求中还强调不超过 300 字，考生要注意。

阅读材料，提取要点

这道题目，没有给定作答范围，而从题干的表述可以得出，此题的作答范围是全部材料，所以，我们要对材料的内容进行全面的分析。

整篇材料主要是介绍叶校长的感人事迹，主要从作为共产党员、作为校长、作为家庭一员的叶校长的一言一行进行叙述。

作为一名党员，他是严于律己、宽以待人的，是廉洁自律、紧随时代潮流的，是认真负责、谦虚谨慎的。

作为一位校长，他对工作认真负责，体现在对学校的危楼加固和对全校的安全教育方面，体现在对教师体贴关怀、对学生平易近人方面。

作为家庭一员，他是好丈夫、好父亲体现在他工作生活两不误，对妻子体贴关怀、对儿子谆谆教导等方面。

加工要点，组织答案

为了达到“符合情理，语言简练”的要求，我们需要将提取出来的要点进行分类整理。可以从好党员、好校长、好丈夫好父亲三个方面把提取出的材料中所反映的情感进行归纳概括，并深入分析。

【参考答案】

这种“难过”的复杂心情，包括悲痛、怀念、遗憾、尊重、赞美、深思之情。

作为好党员，他堪称先进生产力的代表，为了责任与时俱进、廉洁自律、认真负责、谦虚踏实、无私奉献。这些精神值得大家尊重。

作为好校长，他对工作认真负责、对安全精益求精、对师生充满爱心，让广大网友为之赞美和深思。赞美：校长崇高的师德风范，不做面子工程，宁可琐碎多余也要事无巨细。深思：为何只有一位校长实现“零伤亡”的奇迹、为何其他校长没能很好地重视安全教育、为何整个社会都在做事后宣传却没做好事前预防。

作为好丈夫、好父亲，他对妻儿体贴入微的关怀和事必躬亲的形象是广大网友的榜样，所以说网友的心情又是悲痛、遗憾和怀念的。

第二题：叶志平校长的先进事迹体现出哪些优良品质和崇高精神？请根据给定资料予以归纳，并做出简要分析阐述。（30分）

要求：内容全面，条理清晰，逻辑性强，不超过500字。

【解题思路】

阅读题干，审清题意

题目要求考生归纳叶志平校长的优良品质和崇高精神，并进行简要分析阐述，要做到“内容全面，条理清晰，逻辑性强”，字数限制在500字以内。

阅读材料，提取要点

材料通篇都在讲述叶志平校长的先进事迹，考生需要仔细阅读，从中总结提取出先进事迹所体现的优良品质和崇高精神，如“为了维修加固学校的危楼，他自学建筑知识，亲自到现场检查”“不畏艰难申请资金”“他顶着多方压力，坚持疏散演习”都体现了他认真负责和坚韧不拔的精神；“他率先使用电脑，实施新老教师。‘传帮带’的模式，敢于使用年轻教师”体现了他的与时俱进和敢于创新；“他不参与工程采购、不收取贿赂”体现了他的廉洁自律；关心师生的生活状况，心系家人的身体健康，勤奋好学、多才多艺，都体现出了他在生活中的优良品质。

加工要点，组织答案

考生需要把零散的要点进行整合、分类整理，用流畅的语言表述出来。

【参考答案】

叶志平校长在工作中认真负责是个好校长，在生活中亲和洒脱是个好父亲、好丈夫，他的优良品质和崇高精神值得每个人学习。

首先，工作上，叶志平校长始终把全校师生的安全放在首位，认真负责、坚韧不拔、与时俱进、敢于创新、清正廉洁、业务能力强：（一）他以安全为重，为了维修加固学校的危楼，他自学建筑知识，亲自到现场检查，不畏艰难申请资金，最终使教学楼翻修成功；（二）为了确保遭遇突发事件时学校师生的安全，他顶着多方压力，坚持疏散演习，最终使全校师生在“5.12”地震中“零伤亡”，这些充分体现了他的认真负责和坚韧不拔；（三）他集中精力办好初中，率先使用电脑，实施新老教师“传帮带”的模式，敢于使用年轻教师，使桑枣中学成绩优异，体现了他的与时俱进和敢于创新；（四）他不参与工程采购、不收取贿路，是廉洁自律的典范。

其次，生活上，叶志平校长心系师生、性格洒脱、关爱家人：他时刻把老师和学生的生活状况放在心上，在师生中间很有亲和力；他严格要求自己，关爱家人，多才多艺。

第三题：中共四川省委书记刘奇葆的纪念文章《深切怀念“最牛校长”叶志平同志》一文中高度评价了叶志平同志“认真负责”的工作态度。“认真负责”是对叶志平最真实的写照，也是对他最平实、最贴切的褒奖。请结合给定资料和社会生活实际，以《认真负责应该成为工作的底线——学习“最牛校长”有感》为题，写一篇议论文。（50分）

要求：分析论述深刻，条理清晰，语言简洁流畅，限800-1000字。

【写作思路】

题目要求以“认真负责应该成为工作的底线”为主标题，以“学习‘最牛校长’有感”为副标题写一篇文章，那我们必须先仔细地读一下材料中给出的关于“最牛校长”的事迹，通过深度挖掘材料所反映的实质和内涵来确定文章的立意。

叶校长36年来都在农村教育第一线辛勤耕耘、默默奉献，爱校如家、爱生如子，用高尚的人格魅力引导学生，用最好的教学成果回报学生家长，用“认真负责”的工作态度在平凡的岗位上创造了不平凡的业绩。

因为题干中要求以学习“最牛校长”有感为题，所以在文章的开头应由“最牛校长”的感人事迹开篇，按照“事件描述——提出问题——解决问题”的逻辑思路展开论述。

特别指出的是，问题的提出要由这一事迹阐发，但针对的问题不应局限于给定材料，还应包括与材料所反映出的内涵迥然不同的“工作不认真负责”的现象，如现在存在的贪图享乐、无心工作、不作为、乱作为、推诿扯皮、推卸责任等，通过简单对比，指出当下社会亟须树立一种认真负责的工作态度，此后笔锋转向“认真负责”之于具体工作和工作态度的重要性，以及党员干部在这两方面应如何认识、怎样去做。

尾段是文章进行升华的关键部分，是运用理论政策提升事件高度的最后“关口就本文而言，可以将“认真负责”提升到师德风范的高度，重申文章主旨。”

【参考例文】

认真负责应该成为工作的底线

——学习“最牛校长”有感

2008年5月12日，四川汶川，大地震颤，举国同悲。震后的汶川伤亡、参重、满目疮痍，而有一所学校却书写了自己的传奇，那就是安县桑枣中学。在大地震中，全校2200多名师生按照平日里的演习，仅用1分36秒便全部安全撤离、无一伤亡。这与叶志平校长不遗余力地加固教学楼有关，与他，倡导平时定期组织师生进行疏散演习有关——对他的贡献，网友们给出了最朴实、最给力的评价——“最牛校长”。在这个让人痛心的时刻，“最牛校长”的传奇事迹不仅给我们带来慰藉，也引起我们深思。

责任高于一切，成就源于付出。侯伯宇、李中华、李秀峰——出现在我们身边的一个个身影，淳朴却高大，他们不仅是立足本职、兢兢业业的劳动者，也是近年来不同岗位上涌现出来的“最牛校长”。认真负责的工作态度，从很大程度上来说，是综合素质的外在表现。然而，在一些领导干部中却不乏这样一群人：他们贪图享乐，无心工作；不作为、乱作为、作为不力。“最牛校长”的涌现，让我们有理由对“认真”重拾信心，对“负责”饱含期许，守住这最后的“底线”

认真负责是工作的起码要求。“天下难事，必做于易；天下大事，必做于细。”从1997年起，叶志平多次将学校一栋没有验收的教学楼加固；2005年起，每学期在全校组织一次紧急疏散演习。没有费用，动之以情，四处“化缘”不被理解，晓之以理，四年不弃。“做人不认真则人生混沌，齐家不认真则家庭难睦”任何一项工作，如果离开了“认真”二字，都可能造成不可挽回的损失和恶劣的影响。作为一名党员干部或者是机关工作人员，必须时刻把“认真负责”记于心、外用于行。

认真负责也是一种工作态度。它与每个人的级别高低、职位大小无关。许多事情，知易行难，要做到真正“认真负责”更是“难于上青天”。同样是“5.12”特大地震，许多学生没能在有限的时间内幸运逃生；每次大的煤矿、校车事故发生后，各地都会采取有力措施加强防范，但依然防不胜防。作为一名党员干部，必须要始终坚守认真负责的工作底线，认认真真做好每一件事情，真正做到对党负责、对人民负责、对自己负责。

毛主席曾说：“世界上最怕认真二字，共产党人最讲究认真。”叶校长用他的感人事迹和崇高精神，生动诠释了“学为人师，行为世范”的崇高师德风范。正如刘奇葆书记评价的那样：“他尽到了一个校长的责任，对得起他的自我评价‘认真负责’这四个字。”

2012年上半年四川省公务员录用考试申论试卷

参考答案及解析

1. 根据“给定资料1”活熊取胆事件中的一些具体争议，归纳争议的焦点问题。（20分）
要求：准确、全面、简明；200字以内。

〔解题思路〕

阅读题千，审清题意

阅读题目，首先，可以确定作答任务是归纳“活熊取胆”事件中存在的“具体争议”的焦点并需要“作简要说明”；其次，确定作答范围，本题的作答范围是“给定资料1”；最后，要注意作答条件，本题要求答案要“准确、全面、简明”，字数不能超过200字。

阅读材料，提取要点

“给定资料 1”一共有 15 个自然段。

第一至三段讲述了第一个争议，即在活熊取胆汁的过程中黑熊是否疼痛。第一段讲述网友披露在活熊取胆汁过程中黑熊异常痛苦；在第三段中，世界保护动物协会项目协调员也指出，从对活熊开始第一次手术准备取胆汁起，对熊的虐待就存在了；而第二段中某医药协会的有关人士 F 认为“熊在无管引流过程中很舒服”。

第四至十段讲述的是第二个争议，即熊胆有没有替代品。第五段中指出，F 认为熊胆没有替代品，亦有专家如此表示。而第六至七段 J 教授指出人工熊胆已经研制出来，并且第八至十段系统论证了人工熊胆较活熊取出的胆汁，质量更好、更有保障。

第十一至十四段讲述的是第三个争议，即活熊取胆是不是保护中医。第十一段某医药 c 公司指出活熊取胆是保护中医。第十二至十四段论述了当前大部分的熊胆不是用于制药，而是制成保健品，同时很多熊胆产品都是作为礼品消费的，并不符合“熊胆入药”的原则。

第十五段讲述的是第四个争议，即人与熊之间的义务问题。一种观点认为活熊有义务为人类服务；另一种观点认为人类有义务对自然与生命以爱心、敬畏心对待，不能随意作践自然、作践动物。

加工要点，组织答案

对以上要点进行合并、加工，梳理作答逻辑，即可得到答案。考生要注意答案既要有对争论焦点的概括，又要对焦点进行说明，同时注意作答字数。

【参考答案】争议的焦点有：

一是活熊取胆汁对熊是否有影响。一方认为熊在引流过程中很舒服，而另一方披露熊会很痛苦，且会引发疾病。

二是熊胆是否有替代品。一方认为熊胆没有替代品，另一方指出已有质量更高的人工熊胆。

三是活熊取胆是否保护中医。一方认为活熊取胆是保护中医，另一方认为不合理的熊胆消费，不符合“熊胆入药”的根本原则。

四是活熊是否有义务为人类服务。一方认为活熊有义务为人类服务，另一方认为人类有义务以爱心对待生命。

2. 根据“给定资料 4”中媒体报道针对 H 区狂犬病疫情暴发和“屠狗事件”前前后后出现的问题，提出你的建议和意见。（30 分）

要求：条理清晰，所提建议有针对性，切实可行。不超过 500 字。

【解题思路】

阅读题千，审清题意

本题包括两问：一是概括 H 区暴发狂犬病疫情以及“屠狗”行动中暴露的问题；二是针对问题提出对策建议。作答时，首先要明确给定资料中所反映的问题是什么、有哪些，然后根据这些问题提出有针对性的对策。

阅读材料，提取要点

题目中明确指定了作答范围“给定资料 4”，因此只需阅读本资料提取要点。

“给定资料4”第三段提到“部分群众认识不足、管理不善”，以及最后一段提到“此外政府和民众的动物保护意识也至关重要”，由此看出在疫情和“屠狗”行动中存在政府和民众认识不足的问题。针对这一问题可以得到对策：加强宣传，增强动物保护意识。

“给定资料4”第六段提到“以前H区对犬类实行挂牌管理实施并不完善”，可以得出相关部门在对犬类的日常管理上并不完善，未能做好免疫和证件办理等监督和管理工作的结论。由此可以得到对策：政府应加强动物饲养管理工作。

“给定资料4”的第五至十五段具体描述了疫情暴发及“屠狗”行动的一系列演变，从第五、十、十三、十四、十五段中我们可以总结出政府在政策制定和执行方面过于偏激，不够科学合理。从中我们也可以推出对策：合理制定和执行政策措施。

“给定资料4”的最后一段提到，“根源是我国动物保护立法的缺失和立法的不完善，”这又是问题之一。从中不难得到对策：加快出台并完善相关法律法规。

加工要点，组织答案

对以上要点进行合并整理，先详细阐述问题，再根据问题推出对策即可。

【参考答案】

主要问题：一是政府和民众的认识不足。民众在养犬过程中对犬只的证件办理及免疫意识欠缺，未尽到防疫义务，并随意遗弃所养犬只造成流浪犬大量存在，引发狂犬病疫情；政府部门在“屠狗”行动中对动物的保护意识不足。二是相关部门在对犬类的日常管理上不完善，未能及时做好免疫和证件办理等监督和管理工作的。三是政府在政策制定和执行方面过于偏激，不够科学合理。四是我国在动物保护立法方面缺失，动物福利缺乏法律保障。

应采取的措施：一是加强宣传，增强民众对动物的防范和保护意识。通过媒体推广、发放宣传手册等手段和途径，增强民众对在犬病的日常防范意识以及政府的动物保护意识。二是加强动物饲养管理工作。有预见性地加强对饲主的监，按照规定要求饲主对犬类进行必要的免疫并办理相关证件。三是合理制定和执行政策。政府的行政行为要把握平衡原则，协调各方利益，保证政策的合理性和科学性。四是加快出台并完善相关立法。

设立并完善保护动物的法律法规，保证动物的权益。

3. “给定资料6”中画线的句子写道：“我们只有认真了解了天空才能扎根大地，我们只有认真了解了地球才能使生命扎根于地球，我们只有认真了解了生命才能扎根生命。”请结合你对这段话的理解，参考“给定资料”，自拟题目，写一篇文章。（50分）

要求：自选角度，立意明确，总字数800~1000字。

【写作思路】

本题要求考生结合对“我们只有认真了解了天空才能扎根大地，我们只有认真了解了地球才能使生命扎根于地球，我们只有认真了解了生命才能扎根生命”这段话的理解，自拟题目，写一篇文章。在这里，“了解生命”是指人们要了解人类对生物资源的贪婪掠夺以及物种的灭绝将对人类社会、经济发展带来不可估量的负面影响；而“扎根生命”是指人类应通过多种手段（如法律、道德约束），重视对动物福利的维护，实现对生物多样性的保护。考生要结合对这句话的思考，从保护动物福利、实现对生物多样性的保护的角度立论，这样才符合题目要求。

另外，材料还给我们提供了诸多问题和案例，在写作中可适当引用，如黑熊活体取胆汁、女子虐猫案、H县禁狗令、世界各国出台的动物保护法律等，都可以作为论据用在文中。

【参考例文】

了解生命 扎根生命

——保护动物福利刻不容缓

有人说：“我们只有认真了解了天空才能扎根大地，我们只有认真了解了地球才能使生命扎根于地球，我们只有认真了解了生命才能扎根生命。”然而，近期几则与动物相关的事件牵动着人们的心弦：活取熊胆汁、M县女子虐猫、H县政府屠狗——人类对动物权利的无知以及对动物生命的漠视，正在逐渐影响着人类自身的生存与发展。

了解生命，人们需认识到，人类对生物资源的贪婪掠夺以及物种的灭绝将给人类社会、经济发展带来不可估量的负面影响；而要扎根生命，则需要通过法律、道德约束等手段，让人们重视对动物福利的维护，实现对生物多样性的保护。

保护动物福利，要借鉴别国经验，完善我国动物福利立法。必须注意到，我国与西方发达国家在经济发展水平、人民的觉悟程度上都有很大差异，如果照搬西方的动物福利标准，在当前社会根本行不通。因此，现阶段我国的动物保护立法应当遵循两个基本原则：一是坚持人与动物在法律地位上不能平等的原则，人是法律关系的主体，动物只能是客体，是特殊的物。二是坚持循序渐进的原则，对于与出口无关的其他动物保护法律制度，可以结合我国的国情，综合考虑文化传统、经济发展的内在需求和外在的改革压力，有选择性地借鉴和吸收国外一些区域化甚至全球化的立法经验，循序渐进地予以丰富和发展。

保护动物福利，要结合具体情况，做好宣传和管理工作。盲目地打狗捕杀，既不能从根本上解决狂犬病的传播，也不能降低被狗咬伤的概率。而且，大规模打狗会破坏社会善良风气，当众示范暴力行为，给民众特别是儿童造成不良影响将引起民众反感，导致社会非议。因此，政府应改善工作方式，做好宣传和管理工作。首先，在易暴发狂犬病疫情的区域，政府应加强对养狗主人的宣传和教育，要求他们做负责任的饲主，管理好自己的狗，给狗做绝育手术，不要盲目地繁殖，更不得遗弃。其次，政府有关部门包括工商、兽医和公安协作，加强对狗的源头管理，严格审批和管理宠物繁殖场和宠物店，不准街头卖狗。最后，鼓励本地民间人士或团体参与流浪狗的管理，政府适当出资，采用文明的方法捕捉流浪狗，进行人道收容，开展犬只绝育和领养。

只有了解生命，才能扎根生命。在安享动物为人类带来的利益及精神满足之时，需要善待动物，保护其福利，这不仅体现了对待生命的态度，也体现了道德关怀的广度。保护动物福利可以保证人与动物之间和谐共处，也与我国构建和谐社会的理念不谋而合。只有保护动物福利，才能在人类发展与自然界的可持续发展间寻找到至关重要的平衡。

2011年下半年四川省公务员录用考试申论试卷

参考答案及解析

1. 结合给定资料, 谈谈“微博打拐”活动的积极意义及其存在的问题。(20分) 要求: 表达准确, 简洁明了, 条理清晰, 不超过200字。

【解题思路】

阅读题干, 审清题意

从题干可以看出本题是归纳概括类题型, 包含两个小问题, 要认真阅读材料, 分别作答。首先, 要明确作答范围, 试题要求结合“给定资料”, 没有明确限定作答范围, 但是本题作答对象是“微博打拐”, 由此基本上可将视线锁定在给定材料3、4、5、6中, 其余资料亦可适当阅读, 以防遗漏要点。其次, 考生在阅读材料时需有针对性, 归纳概括时注意语言的简洁性和明晰性, 且要注意字数的限制。

阅读材料, 提取要点

给定材料1, 指出无论在国外, 还是在国内, 都出现了流浪儿童现象, 并且介绍了从法律以及公序良俗方面怎样判定流浪儿童。此部分虽不能直接得出“微博打拐”的积极意义以及存在的问题, 但是对于判断和认识“微博打拐”具有一定的指导意义。

给定材料2, 指出“严厉打拐”已被写入“十二五”规划草案, 表明了国家以及民政部对于救助流浪儿童的决心; 介绍了民政部的具体措施, 指出除依靠国家力量之外, 还将发动全社会的力量加入解救被拐儿童的行动中。

由此可见, “微博打拐”行动是对“严厉打拐”政策的有力贯彻。

给定材料3, 列举了网民通过微博形式成功解救被拐儿童的事例, 可见“微博打拐”在解救被拐儿童方面确实起到了一定的作用。

给定材料4, 介绍了“微博打拐”事件的发生、发展, 并着重强调其产生的积极意义。主要包括两个方面: 一方面“微博打拐”形成了强大的舆论阵地, 引起了全社会的关注; 另一方面, 强大的网络舆论给予各级政府以推动力, 促使各地公安、民政部门陆续采取措施, 严厉打击拐卖儿童的犯罪行为。

给定材料5, 通过列举“微博打拐”的四种观点, 指出“微博打拐”的局限性和不足。此部分材料可用来归纳总结本题的第二小问, 即“微博打拐”存在的问题。具体看来, 材料中涉及的问题有: 拐卖儿童乞讨是少数, 解救方向和重点偏移; 某些人可能以打拐为良善借口, 侵害弱势人群的权利; 某种程度上损害了底层贫困者改善生活、维持生计的权利; 儿童乞讨折射的是儿童福利和社保问题, “微博打拐”难从根本上解决儿童被拐的现状。

给定材料6, 针对儿童的具体情况进行区分, 从而给予政策性的引导, 并指出解救被拐儿童, 仅仅依靠私权利即民众以及社会群体的参与是不能够从根本上解决问题的, 而应是政府部门完善农村社会保障体系, 从根源处着手解决。此材料是对给定材料5存在问题的补充及具体解决办法的阐述。需注意的是, 本段首句用凝练的语言指出了问题, 即难以界定乞讨与被拐儿童、事件原因与组织者。

给定材料7, 介绍新疆在针对流浪儿童的解救工作中, 注重对硬件设施的投入, 采取切实措施解救流浪儿童, 取得了较好的效果。材料中未提及“微博打拐”, 没有可供参考的内容。

给定材料 8~9, 主要介绍了目前流浪未成年人保护中心的现状以及存在的问题。这对于作答本题没有借鉴意义。

给定材料 10, 列出了中央关于创新社会管理方面的方针和政策, 旨在通过理论指导实践, 逐步完善流浪儿童的救助工作。这对于回答问题没有参考作用。

加工要点, 组织答案

题目本身涉及两个小问, 需要分开回答。在作答“微博打拐”的积极意义时, 需分条陈述, 条理要清晰, 确保条理之间的紧密逻辑性。第二问指出“微博打拐”存在的问题即可, 不要求考生发表个人意见。作答时, 要注意语言的凝练性, 字数限制在 200 字以内。

【参考答案】

“微博打拐”的积极意义: 在社会上可以形成强大的舆论影响, 配合各地公安、民政部门采取措施, 严厉打击拐卖儿童的犯罪行为。

其存在的主要问题: 一是难以界定乞讨与被拐儿童、事件原因与组织者; 二是拐卖儿童乞讨是少数, 解救方向和重点偏移; 三是某些人可能以打拐为良善借口, 侵害弱势人群的权利; 四是某种程度上损害了底层贫困者改善生活、维持生计的权利; 五是儿童乞讨折射的是儿童福利和社保问题, “微博打拐”行动难从根本上解决问题。

2. 针对给定资料 8、9 所反映的问题, 请你就流浪未成年人保护中心如何更好地开展救助保护工作提出可行性建议。(30 分)

要求: 问题定位准确, 措施具体可行, 不超过 500 字。

【解题思路】

阅读题千, 审清题意

本题的作答任务是根据给定资料 8、9 所反映的问题, 对流浪未成年人保护中心如何更好地开展救助保护工作提出可行性建议。从题目的题干和要求可以看出, 这道题目事实上包含两个问题, 一是要把相关材料中所反映的问题找出来, 二是要针对这些问题提出可行性建议。除此之外, 题干中“针对给定资料 8~9 ”这一要求提示我们, 本题的作答范围是“给定资料 8~9 ”, 因此, 作答本题需对这两段材料进行重点研读, 从中提取作答要点。

阅读材料, 提取要点

明确了本题作答范围是“给定资料 8~9 ”之后, 接下来即可锁定这两则材料, 加以精读。材料 8~9 都是通过救助站有关负责人的谈话来反映救助站存在的问题, 因此阅读时要细看每句话, 抓住材料中蕴含的每个要点, 不可遗漏。

透过材料 8 第二段杜主任的介绍, 我们了解到救助中心存在软、硬件设施不达标, 无法满足所有流浪儿童的需求的问题。第三段、第四段杜主任列举了两个例子: 吉林小女孩说谎、聋哑女孩不配合等行为给救助工作带来了很大的困难。从这些事例中可以看出, 这些流浪儿童多多少少都存在一些心理问题。

透过材料 9 江苏李站长的话, 可总结出救助站存在的具体问题有: 1. 流浪儿童多数性格悲观、孤僻, 心理问题严重。救助站最多也只能提供物质上的帮助, 没有对流浪儿童的心理问题进行疏导。2. 忽视了流浪儿童的年龄阶段性特征和个体差异。3. 救助中心的一些老员工的思想还停留在过去将

流浪儿童遣送回家的旧观念上。4.救助中心缺乏社会工作专业、教育学专业、法律专业、心理专业、网络信息专业多方面的专业人才。5.救助中心还缺乏长效学习机制和科学的岗位考核机制。

材料9中除反映一些救助站的问题之外,还在材料中直接给出了某些问题的相关对策。比如,针对流浪儿童年龄和个体差异的问题提出的具体对策——需要根据流浪儿童的年龄特征和个体差异设置不同的课程,开展针对性教育。

加工要点,组织答案

通过提取要点,我们从给定资料8、9中提炼出了流浪未成年人保护中心存在的七个问题,其中材料8中吉林女孩和聋哑女孩的案例所反映出的流浪儿童的心理问题可以与材料9中江苏李站长描述的流浪儿童的心理问题和个性问题合并为一个要点,由此产生了六个关于救助站存在问题的要点。

本题第二个问题是要针对存在的问题,提出具体可行的对策。我们可以采取两种方法来提出对策:一是可以从材料中直接提出对策;二是可以根据存在的问题反推出对策。此外,在书写答案的过程中应注意将问题与对策分开阐述,以便于阅卷人清晰地查找作答要点。

【参考答案】

流浪未成年人保护中心在开展救助工作时存在的问题有:

一是软、硬件设施不达标,无法满足所有流浪儿童的需求;二是多数流浪儿童个性悲观、孤僻,心理问题严重,高救助主要针对物资资助,无法给予相应的心理疏导,导致救助工作很难开展;三是对流浪儿童的教育忽视了年龄的阶段性特征和个体差异,限制了教育的针对性和有效性;四是一些老员工工作理念陈旧,难以适应新形势;五是普遍缺乏心理学、法律、社会学、信息技术等专业性的人才;六是救助中心缺乏人才培养和考核机制。

鉴于此,提出以下建议:

一是加大人力、物力投入,完善软、硬件设施,从而满足流浪儿童的不同需求;二是开展对流浪儿童的心理疏导工作解决其心理问题,加大对流浪儿童的心理关爱,更好地开展工作;三是改善救助中心的教育模式,实施阶段性教育,根据流浪儿童的年龄特征和个体差异设置不同的课程,开展针对性教育;四是引导工作人员树立正确的工作理念和思路,学习、钻研救助专业知识和职业技能,提高对流浪儿童的服务水平;五是引进并培养一批涉及心理学、法律、社会学、信息技术等各个领域的专业人才;六是完善救助中心内部管理机制,尽快出台包括人才培养、考核、管理和服务的相应制度。

3.结合给定资料,以“保护救助流浪儿童是政府和社会的共同责任”这一话题,自拟题目,自选角度,写一篇议论文。(50分)

要求:观点明确、联系实际,分析深入,条理清晰,结构完整,卷面整洁,书写工整,自选角度,自拟题目,800~1000字。

【写作思路】

本题要求以“保护流浪儿童是政府和社会的共同责任”为话题写一篇议论文,其实已经限定了文章的内容——“保护和救助流浪乞讨儿童”,同时指明了写作角度——既要谈政府的责任,也要谈社会的责任。

文章结构可按照申论文章的一般范式“提出问题——分析问题——解决问题”展开，需要注意的是，一定要针对流浪儿童救助中存在的问题提出有针对性的对策。可首先阐述流浪儿童的现状和存在的问题，而后分析流浪儿童事件产生的原因，最后给出保护流浪儿童的具体措施。

【参考例文】

政府社会齐抓共管全面保护流浪儿童权益

儿童是祖国的花朵、民族的未来，其成长状况直接关系到中华民族的前途和命运。长期以来，儿童都是各类政策的倾斜对象，然而，与大多儿童享受各种关爱形成鲜明对比的是，乞讨儿童、被拐儿童等在心理和生理都不成熟的情况下颠沛流离、艰难度日，难以得到正常生活和发展的机会。据权威数据统计，全国每年流浪儿童人数在 100 万至 150 万之间，对整个社会的安定和谐产生了诸多负面影响，救助与保护流浪儿童势在必行。

儿童乞讨的现象及背后的整个利益链条，其发生根源是底层的贫困。部分贫困家庭没有抚养孩子的经济来源，难以维持生计，被迫让孩子去乞讨，甚至将孩子卖掉。除此之外，无本万利的利益链条的滋生和蔓延也是拐卖儿童犯罪之所以猖獗的症结所在。与此相关联的还有制度原因，我国现行的保护未成年人法律法规，虽明确规定“严厉打拐”，但处罚和量刑标准偏低，降低了拐卖儿童犯罪成本。而且部分地区救助机制不健全，各部门之间缺乏联动，流浪儿童救助工作没有建立起长效机制，加大了解决问题的难度。要真正解决流浪儿童这一问题，归根到底还得依赖政府和社会建立长期助机制。

政府要把流浪儿童的权利救济和福利保障放到民生高度，进行全方位、综合性治理。首先，建立覆盖城乡的社会保障体系，尤其是要加大对农村贫困人口的生活救助，同时加大对义务教育与就业培训的投入，消除流浪儿童现象出现的经济根源；其次，健全相应的法律法规，明确儿童享有的权利以及国家、学校、社会、家庭应履行的义务，保障权利义务的相互对接，同时加大在法律操作层面的实践力度，做到执法必严、违法必究；最后，各部门联动创建流浪乞讨儿童救助长效机制，各地公安部、民政部、救助中心、教育部以及其他相关部门联合协作展开救助工作，在提供生活保障的基础上给予流浪乞讨儿童接受教育的机会，使其实现长远发展。

面对流浪儿童，除了公权力救济，作为“有益补充”的私权利救济也具有强大的影响力。首先，可通过吸纳社会资本投入救助中心建设之中，保证流浪儿童“定有所归”；其次，需要各民间团体以及个人参与救助，通过微博互动等新颖方式帮助被拐卖儿童获救；最后，实施治疗性干预。社会工作者通过提供心理咨询服务、家庭融合服务，进行治疗性干预，解决流浪乞讨儿童存在的多样性实际问题。

在政府和社会的合力作用下解决流浪乞讨儿童救助问题是贯彻落实科学发展观中“以人为本”理念的具体体现；是建设和谐社会的必然要求，对于全面建成小康社会，实现改革成果全民共享具有深远意义。

参考答案及解析

一、根据给定资料概括说明人口普查要掌握我国人口哪些方面的基本信息，并分析指出，掌握这些信息对我国经济社会发展的重要意义。（20分）要求：准确、全面、不超过400字。

【解题思路】

阅读题千，审清题意

本题实际包括两小问：一是人口普查要掌握我国人口哪些方面的基本信息，二是掌握这些信息对于我国经济社会发展的重要意义。因此，本题应分两部分进行作答。

本题虽没有限制范围，但可大致推导出来，目前申论中与作答无关的材料越来越少。第二题作答范围是给定资料5，第三题作答范围是给定资料6~8，第四题一般是依据所有给定材料。因此第一题的作答要点可能主要散布在给定资料1~4中。而通过仔细阅读材料，也会发现只有给定资料1~4与第一题有关联。

阅读材料，提取要点

资料1反映了人口普查要掌握的基本信息之一：居民住房的建筑面积和房间数、住房空置情况以及房地产开发企业的住房待售率等住房基本信息。同时，从宏观角度说明了人口普查的意义：客观摸清人口信息，可以了解我国的国情国力，为我国经济社会全面协调可持续发展提供重要依据。

资料2涉及的内容比较多，主要反映了人口规模、人口素质、人口分布、居住环境、人口结构等问题。而人口普查恰恰有利于以上问题的解决，比如：为政府合理分配公共资源，推进公共服务均等化，加强社会管理提供重要的数据依据；有利于摸清人口结构失衡的现状及其原因，以实现人口结构优化，有利于推进产业结构调整和经济可持续发展。

资料3提示我们的有关人口普查的基本信息有：来历不明、疑似被拐儿童妇女和失踪被拐儿童妇女的情况；“一人多户、有户无人”等人口虚假增长的情况；人口增减的变动情况；性别比例情况。由该材料可以获知的人口普查的积极意义有：及时了解人口状况和性别比失衡状况有利于国家及时调整人口战略、维持社会的稳定与和谐。

资料4介绍了人口学研究的背景、必要性以及国外一些国家和地区人口普查的经验和做法。

资料5主要说明的是某市在人口普查工作中遇到的主要问题；资料8则是围绕着人口老龄化问题展开的。它们对于本题没有借鉴意义。

加工要点，组织答案

将要点进行分类，人口普查的基本信息划为一类，人口普查的意义划为一类，然后按照一定的逻辑顺序组织加工即可。在阐述意义时要注意，人口普查的目的在于搜集资料和数据，并不能直接推动经济社会发展，因此措辞一定要合理。

【参考答案】

人口普查要掌握的基本信息有：居民住房的建筑面积和房间数、住房空置情况以及房地产开发企业的住房待售率等住房基本信息；人口数量，人口分布，人口素质，性别比例，人口结构，来历不明以及失踪、被拐的儿童和妇女的情况；一人多户、有户无人等人口虚假情况以及人口增减等变动情况。

人口普查的意义：第一，有利于政府更好地制定和实施经济社会发展政策，为我国经济社会全面协调可持续发展提供重要依据。第二，为政府合理分配公共资源，推进公共服务均等化，加强社会管理提供重要的参考依据。第三，有利于通过人口结构优化促进产业结构调整和经济可持续发展。第四，有利于保障流动人口、计划外生育者等人群的基本权利，使其享有同样的社会福利、医疗、教育权利。第五，及时准确了解人口状况，掌握性别、年龄等信息比例有利于国家及时调整人口战略、维持社会的稳定与和谐。

二、“给定资料5”提到了某市在人口普查工作中遇到的主要问题假设你是一名普查员，请你提出解决这些问题的具体措施。（15分）

要求：问题明确、措施得当、具有针对性。分条作答，不超过300字。

【解题思路】

阅读题千，审清题意

题目提到“某市在人口普查工作中遇到的主要问题”“解决这些问题”“问题明确”，以上三点说明作答时必须回答出某市在人口普查中遇到了什么问题，这是作答的第一方面。

题目要求“提出解决这些问题的具体措施”“措施得当”“具有针对性”，以上三点说明作答时必须提出解决问题的具体措施，这是作答的第二方面。

建议考生采用“问题+对策”的形式组织答案。

阅读材料，提取要点

通过阅读给定资料5可以发现，涉及此市的问题和解决方法的只有给定资料5，所以答案应出自这一则材料。

主要问题出自这则材料的第一、二段，主要包括：某市被普查人对普查者缺乏信任，担心个人信息被泄露而不愿意配合入户登记，从而使得人口普查受阻。同城多处购房及多城购房导致人户分离，加之住户不配合导致普查人员入户登记难。

对策主要出现在第三段，如加大普查宣传，集中悬挂横幅，为居民发放公开信介绍入户登记问题；公开张贴普查员照片，制定《保密承诺书》；入户时与普查对象现场签订《保密承诺书》，并留下监督举报电话，确保普查对象的个人隐私不被泄露，等等。

需要注意的是，除了以上做法外“增强普查人员的服务意识、提高其普查技巧”也是解决上述问题的一个关键方面，这点虽未在材料中明确提及，但理应把这点罗列出来。

加工要点，组织答案

将提取出来的要点适当加工，按照“问题+对策”的形式进行组织，用流畅的语言书写出来即可。

【参考答案】

遇到的主要问题：民众因不信任普查人员、担心个人信息被泄露而不愿配合其进行入户登记，入户难；人户分离现象多，住户难以及时提供证件。

解决措施：第一，通过在小区门口摆设展台、悬挂横幅、发放宣传材料等方式，就入户登记问题向居民介绍与宣传，增强群众配合人口普查工作的主动性。第二由普查办依法制定保密承诺书，对居民个人信息做出依法保密的承诺，确保普查对象的个人隐私不被泄露。第三增强自身服务意识，积极参加相关培训，提高普查工作的技巧。第四遵守相关规定，严格按照程序入户登记，同时，接

受多方监并留下举报电话。第五，对于人户分离的现象，应事前做好宣传，要求住户主动提供相关证件，以省时省力。

三、假定你是某街道办事处的一名工作人员，请根据“给定资料 6~8”拟写一份《某街道办事处关于改进老年人服务工作的指导意见》。（25 分）

要求：文字简明、分条撰写、有指导性与可行性，不超过 400 字。

【解题思路】

阅读题干，审清题意

题目要求以街道办事处工作人员的身份拟写一份指导意见，目的是要改进街道内老年人服务工作，提高养老服务水平。分析题目可知需先对我国老龄化现状进行简单介绍，谈及解决这一问题的重要意义，而后运用过渡性语言承上启下，最后需要大家结合材料中具体问题提出解决的思路，即改进老年人服务工作的指导意见。

阅读材料，提取要点

题目指明了作答范围是给定资料 6，因此，主要从这三则资料中提取要点

资料 6 指出我国养老问题的现状之一：我国老龄化问题突出，老年人口逐年递增，许多人在老龄人口抚养问题和赡养老人问题上存在误区；同时，也要认识到人口的老龄化是社会进步和发展的一个必然趋势。

资料 7 指出了我国养老问题的另一个现状：给新型家庭结构的子女们带来很大经济负担。同时，透过社区护工的典型做法，能够反推出改进老年人服务工作的一个对策：加强对老年护理职业工作人员的技术培训。

资料 8 蕴含着大量的对策，借助材料分析，可以提炼出的对策有：街道应开展适合老年人的文体活动培养老年人的兴趣爱好，并动员其子女多回家看望老人，满足其精神需求；街道应通过加大投入，尽快完善老年人服务机构和相关服务设施，并由社区进行统一管理；广泛宣传更务实、更合理的养老理念征集志愿者，为老年人提供周到的服务。

加工要点，组织答案

根据作答要求，将以上提取的作答要点整合加工，然后再按照“现状——对策”的逻辑结构组织起来即可。除了以上答案要点外，考生也可以结合自己的认识对答案进行扩充，比如，从“宣传重要性”“建立沟通、反馈机制”等方面入手进行作答，如此，既保证了答案要点来源于材料，又凸显出了我们自身对此类工作的认识。

此外答案应考虑格式要求。通常来说，如果只要求写答案要点，可以不考虑其他因素。但是本题必须考虑其他因素。除正文外，指导意见还应包括标题、主送机关、发文机关、发文时间等要素，若大家的答案字数符合要求，最好把这些要素都囊括到答案中，即使不能全写，也要包括两到三个要素，其中标题不能缺少。

【参考答案】

某街道办事处关于改进老年人服务工作的指导意见

近年来，我街道社区中老龄人口持续递增，对于一些新的家庭结构而言，老龄人口抚养问题逐渐凸显。解决好老人的赡养问题，让其安度晚年，对于经济发展、社会安定极其重要。

为改进我街道社区老年人服务工作，提高服务水平，特提出以下指导意见：

第一，加大对老年人服务工作的宣传与引导，使居民充分认识到解决养老问题的重要性与必要性。

第二，完善养老院、老年志愿者协会等机构及老年活动场所等养老服务设施；加强老年护理职业技能人才的聘用和培养；加强社区统一管理和服

务，征集志愿者，提高服务水平。

第三，丰富老年人的精神生活，开展适合老年人的精神文化活动，并动员其子女多回家看看。

第四，积极转变养老理念，在部分社区开展试点工作，探索更务实、合理的养老模式。

第五，明确职责，深入社区了解老年人的基本情况，摸清需着力解决的问题，认真总结后及时向上级反馈。

× ×街道办事处
× ×年× ×月× ×

日

四、结合给定资料，以“家底”为题，联系实际，写一篇文章。（40分）要求：

1. 冲心明确、联系实际恰当、内容充分；
2. 语言通顺、条理清楚、结构完整；
3. 不少于 800 字。

【写作思路】

本题要求以“家底”为题，在写作前必须准确把握家底这个词的含义，然后再选择写作角度，这样才不至于跑题。

通过阅读给定资料可知，家底说的是我国人口的详细情况，包括人口数量、分布、从业、教育、年龄、经济等状况。如果考生以偏概全，文章仅仅从人口老龄化角度进行立论，难免断章取义。文章只有从人口普查的重要性入手，再上升到人力资源、人口红利、老龄化问题的解决等方面，才能有广阔的天地进行发挥。所以说，吃透给定资料的内容相当重要，这一环节做实了，我们才能更好地理解题目中关键词的内涵，顺利完成写作。

这里提供一种写作角度，我们可以就如何开展人口普查展开论述。例如可以从政府的重视、资金投入、人员机构的设置、数据保真、社会宣传以及公众个人信息的保密等方面着手论述。

【参考例文】

家底

人口问题一直是困扰世界各国发展的重要问题，它直接关系到一个国家社会经济的可持续发展。2010 年全球有 200 个国家投入巨夫人力、财力进行了人口普查工作，以求摸清自身的人口“家底”，各国对人口普查的重视程度由此可见一斑。

自 20 世纪我国实行计划生育政策以来，我国的人口增长得到了有效控制。但我们应清醒地看到：我国人口惯性增长势头依然强劲；人口素质总体水平不高；劳动年龄人口数量庞大，就业形势更加严峻；人口老龄化日益加重，社会保障面临空前压力；出生人口性别比居高不下，给社会稳定带来隐患；流动迁移人口持续增加，对公共资源配置构成巨大挑战。因此，做好人口普查工作，不

仅是事关国计民生的大事，对于制定人口政策、优化产业结构、推动社会管理也具有十分重要的意义。

摸清我国人口的家底，要加强财政投入，设置专门机构和人员开展工作。人口普查是一项十分庞大、十分复杂的社会系统工程，需要投入大量的人力、物力和财力。美国 2010 年人口普查耗资约 140 亿美元；同年，印度的人口普查可谓是倾“举国之力”。因此，各级政府要设置专项资金，配备专门的机构和人员，以保障人口普查工作的顺利开展。

摸清我国人口的家底，要做好宣传动员工作。人口普查工作的开展需要登门入户进行，这就需要广大公众的支持。在实际工作中，普查工作确实遇到了难以入户和吃闭门羹的情况，这跟宣传和动员工作不到位有着直接关系。因此，做好人口普查工作必须深入社区、村镇中进行深入的宣传工作，为工作的开展营造良好的环境。

摸清我国人口的家底，要做好民众的信息保密工作。在实际普查中，民众最担心的是个人信息的保密问题。一旦信息被泄露，个人可能面临一系列的骚扰、欺诈等严重后果。而这也是很多小区出现入户难的一个主要原因。因此，要对人口普查的工作人员加强监督管理，通过现场签订《保密承诺书》等方式，确保普查对象的个人隐私不被泄露。

一个很小的问题，乘以 13 亿，都会变成一个大问题；一个很大的总量，除以 13 亿，都会变成一个小数目。人口问题事关国计民生，它直接决定着一个国家的兴衰。只有通过准确、及时、全面的人口普查，我们才能制定出更加适合我国发展的国策，推动我国社会经济的可持续发展，使社会更加和谐有序。

2010 年四川省公务员录用考试申论试卷

参考答案及解析

1. 请依据给定资料简要分析归纳，郭明义的先进事迹从哪些方面体现出“助人为乐”的社会公德。（20 分）要求：准确精要，条理清楚，逻辑严谨，语言简洁；限 200 字内。

【解题思路】

阅读题干，审清题意

通过阅读题干，我们发现本题是一道归纳概括题，要求考生概括出“郭明义的先进事迹从哪些方面体现出‘助人为乐’的社会公德”，其实就是归纳概括郭明义的先进事迹中哪些事迹体现出了“助人为乐”的社会公德。

阅读材料，提取要点

通过阅读给定资料，我们可以看出郭明义的先进事迹很多，但结合题干中的具体问题，不难看出本题的作答要点基本包含在材料（三）、（四）、（五）、（六）、（七）、（八）、（九）中。其中材料（三）主要讲述郭明义自鞍山市开始实施“希望工程”以后，多次资助失学儿童和特困家庭学生，在汶川地震后多次为灾区捐款并且交纳“特殊党费”。材料（四）概述了郭明义积极进行义务献血，并且成为鞍山市第一批遗体（器官）捐献志愿者。材料（五）、（六）主要讲述了郭明义最大限度地捐赠自己的财物，显示了高尚的品格。材料（七）讲的是郭明义在自己义务献血的同

时，还积极向身边的人宣传义务献血、捐献造血干细胞和眼角膜。材料（八）主要讲了郭明义为了帮助更多的人先后成立了鞍山市第一支红十字志愿服务队、第一支红十字志愿者急救队。同时，更多的人被他的行为和精神所感动，自觉加入志愿者队伍中。材料（九）主要讲述了李树伟在郭明义的影响下走上了正道，参加了郭明义的 7 个爱心组织

加工要点，组织答案

作答要点提取出来以后，要形成最终的答案还需要我们对要点进行加工整合。针对上面提取出来的要点，

我们可以根据其类别加以归类。因为要点中各个要点是并列的关系，所以本题的答案也可以按照并列的形式一一列出。

【参考答案】

一是多次为困难群体捐款捐物。资助失学儿童和特困家庭学生，为地震灾区捐款并且交纳“特殊党费”，将电视、手表等物品送给他人。二是积极进行义务献血，成为遗体（器官）捐献志愿者。三是积极进行各种形式的献血宣传，成立了鞍山市第一支红十字志愿服务队和急救队。四是在他的影响下，很多人投身到社会公益活动中，更多的人从中获得帮助。五是虽然“家徒四壁”，但帮助了他人之后，郭明义觉得很充实、很快乐、很幸福。

2. 郭明义说：“有同志说我傻，可我自己并没有一点做傻事的感觉……为社会多做一些力所能及的事，觉得自己被党组织信任、被群众信赖、被社会需要，就会感到很充实、很快乐、很幸福。”你怎么理解郭明义的幸福观？请加以阐述。（30 分）

要求：观点鲜明，阐述具体，逻辑性强，语言顺畅；限 500 字内。

【解题思路】

阅读题干，审清题意

本题是一道综合分析题，主要考查考生的综合分析能力。郭明义的这段话既体现出了他的人生观和价值观，也体现了他的幸福观。本题要求阐述对郭明义幸福观的理解，这就要求考生读透材料，充分理解郭明义这句话的内涵。作答本题的基本思路是：首先要揭示出郭明义幸福感的含义是什么，然后用郭明义的经典话语进行阐述，继而具体阐释郭明义这种幸福观的现实意义，最后还应该简单提出如何将郭明义的幸福观贯彻到实际工作生活中去。

阅读材料，提取要点

题干中郭明义的那段话出自材料（五），故可先从此则材料入手，精读材料，提取要首先，我们来看材料（五）最后一段话，这段话是题干中问题的出处，主要讲了郭明义本人对幸福观的认识。他认为：“人活着总是要有一种精神、一种境界的。我选择为鞍钢、为社会多做一些力所能及的事，觉得自己被党组织信任、被群众信赖、被社会需要，就会感到很充实、很快乐、很幸福。”这句话包含了两层意思。一是人活着要有追求，这里主要指精神方面；二是郭明义认为为社会服务能够被认可，心理上会感到快乐。从深层次讲，这是他的人生观和价值观的体现，也是他之所以快乐的原因。

再来看这句话：“我愿意做小事，别人不知道的那种。一来小事很简单，适合每一个人做；二来生活原本就是简简单单的，学雷锋、做奉献也应该是这样。”这充分显示出郭明义以雷锋为榜样，从生活小事做起帮助有困难的人，体现了他朴实的价值观。

接下来，我们看一下材料（五）第三段中的一句话：“如果用来帮助困难群众，大家分享，就会带给更多人幸福。对我来说，这 55 本献血证、200 多封感谢信，就是对我最大的奖赏。”还有材料（九）中：“小伟，你要一直向钱看，这辈子能把你累死。”这是郭明义自身对于人生价值的认识，充分体现了他不求名利的人生观。

材料（二）详细讲述了郭明义在工作中爱岗敬业、冲锋在前、勇挑重任的事迹，显示了他工作勤奋、努力、认真，对自己高标准、严要求的精神。

材料（六）概述了他从来不为自己着想，不追求高品质奢华的生活，“家徒四壁”，为了捐款导致女儿的生活费都出了问题，但是妻子和女儿都理解和支持他，这传达出郭明义毫不利己、专门为人的崇高的奉献精神。

材料（七）、（八）、（九）详细讲述了郭明义以各种形式积极发动社会上的人投身到献血等爱心活动中来，取得了很好的社会效应，这显示了郭明义行为的巨大精神感召力。

材料（十）主要是网友对郭明义的评价，对我们作答有用的可以提取出来：

矿业公司党委宣传部部长聂振勇对他的评价主要在于他不求名利，以及他巨大的社会感召力。

矿业公司质计中心王世第的评价真实地反映了郭明义高尚的人生观和价值观。郭明义高尚伟大的追求使他选择了助人为乐、为建设和谐社会奉献爱心。

网友的评价更多的包含了如何行动：“助人为乐”“奉献爱心”“平凡的岗位干平凡的事”“学习郭明义，从身边的点点滴滴做起”“党员领导干部要像郭明义那样树立起正确的名利观，多想想别人，少想想自己，立志做一个有益于党和人民的人”。

“郭明义是时代先锋，是创先争优的生动教材。领导干部做郭明义’，是对自身权力欲、人生价值观的挑战，是整个社会降低执政成本、提高信任领导干部指数的有效途径，是广大民众能够共享发展成果的福音。”这是郭明义事迹的现实意义，作答时可以用到答案中。

加工要点，组织答案

将以上提取出的要点进行梳理，按照“揭示出郭明义幸福感的含义是什么—用郭明义的经典话语进行阐述—具体阐释郭明义这种幸福观的现实意义—简单提出如何将郭明义的幸福观贯彻到实际工作生活中去”的思路将要点书写出来即可。

【参考答案】

幸福观是指对幸福的基本看法或态度，是人们对自身生存和生活的情感体验，是人生观和价值观的反映。郭明义的幸福观就是助人为乐，坚信奉献使人快乐、助人使人幸福。

他以雷锋为“参照物”，生活上向低标准看齐，工作上向高标准看齐。他常说：“有的人吃龙虾是享受，我帮助别人就是享受。”“为社会多做一些力所能及的事，觉得自己被党组织信任、被群众信赖、被社会需要，就会感到很充实、很快乐、很幸福。”这些话反映了他质朴的幸福观，也是他道德品格的真实写照，这种奉献的幸福观是他自觉按照党性要求，主动服务社会的结果。

郭明义的幸福观告诉我们，不求奢华生活和显赫的地位，追求质朴的生活和高尚的快乐，不仅能让别人幸福，更能够活出精彩、豁达的人生。它对于政府职能转变，打造服务型政府有重要推动作用；有利于提高国民思想道德素质；有利于市场经济更加健康、快速的发展；有利于加快社会主义和谐社会构建的步伐。

郭明义是新时期道德模范，要号召全社会向他学习，将他的这种精神切实贯彻到实际工作中去。一是树立正确的名利观，立志做一个有益于党和人民的人；二是从身边点滴做起，不计得失，助人为乐，奉献爱心；三是要爱岗敬业，干平凡的事。

3，如给定资料（八）中所言，“郭明义精神正以裂变的速度传播着”“郭明义精神裂变迸发出巨大的精神力量”。对此你有什么领悟，受到什么启示？请以“——也谈裂变的力量”为副标题，自拟题目，自选角度，联系社会生活和自身实际，写一篇 800 000 字的议论文。（50 分）

要求：观点鲜明，论据充分，阐述深刻，结构完整；条理清晰，语言流畅；书写工整，卷面整洁。

【写作思路】

本题要求考生阐述对郭明义精神的理解和受到的启示。题目已经给出了副标题“——也谈裂变的力量”，这为考生的命题设置了一定限制，也就是说命题时，主标题的中心必须要和副标题保持一致，以免引起误解，导致不必要的丢分。

写作文章时，应该注意以下几个问题：一是必须在文中阐释出郭明义精神的含义；二是郭明义精神在社会上产生的影响；三是从中得到什么启示，应该如何行动。这几点在文中必须要体现出来，这是题干中暗含的要求，也是保证文章结构完整的要求。因此，文章的大致结构是“精神阐释—产生影响—启示和行动”。这里说的郭明义精神是指郭明义所具有的无私奉献、坚持不懈、爱岗敬业的精神，在阐释时可以从工作、生活两个角度进行，如何行动也可以从这两个方面来展开。

这里要特别指出的是，文章应该着重论述郭明义精神的巨大影响，也就是精神裂变的力量。“裂变”这里主要形容这种精神传播速度之快、影响力之大，正是这种精神的影响和感染才使得社会更加有爱心、更加和谐，从而说明国家建设、社会进步需要像郭明义这样的人来推动，最后水到渠成地得出我们将如何行动。

写作过程中可以穿插郭明义的经典话语，也可以适当引用事例或名人名言以增强文章的论证性，使文章更具可读性。

另外，考生还可将郭明义精神与国家的大政方针或者政治理论相关联，如和谐社会，以提升文章的理论高度。

【参考例文】

星星之火 可以燎原

——也谈裂变的力量

康德曾说过：“世界上有两件东西最能震撼心灵：一件是我们心中崇高的道德法则，一件是我们头顶上灿烂的星空。”郭明义，一个普通的鞍钢工人，他每天提前 2 小时上班，15 年风雨无阻；为失学儿童、受灾群众捐款 12 万元，16 年从未间断；55 次无偿献血，挽救数十人的生命，20 年

乐此不疲……他像鞍山漫山遍野的矿石一样，朴实、坚毅、无私。在平凡的岗位上，他用自己的实际行动书写着感天动地的人间大爱。

“为社会多做一些力所能及的事，觉得自己被党组织信任、被群众信赖、被社会需要，就会感到很充实、很快乐、很幸福。”郭明义说。这是多么质朴无华的语言，然而却是他高尚道德品格的真实写照。同时，也正是他崇高伟大的追求使他自然而然地选择了助人为乐，为建设和谐社会奉献爱心。

一个人的力量也许是弱小的，而整个社会上下一心，人人都献出自己的爱心，整个社会就会充满爱。郭明义就像一点烛光，星星之火点燃了整个社会的热情，而他用自己充满爱心的一腔热忱感染了身边的每一个人。为了挽救病人的生命，他不仅自己多次献血，而且向身边每个人做动员和宣传工作。在郭明义的感染和带动下，单位 70% 的“80 后”都加入爱心活动中。包子铺老板、小吃店服务员、复印社打字员、工人、教徒，甚至还有“小偷”等，都被郭明义吸引到义务献血、捐献血造血干细胞的队伍里来。

星星之火可以燎原。爱心是有形的，她可以在碰撞中传递，并在无数次传递中变得越来越厚重，越来越宽广！郭明义精神正以裂变的速度传播着，在齐大山铁矿，在鞍钢，在鞍山乃至全国……

当前，我国正处于高速发展阶段，我们伟大祖国的振兴和繁荣需要千千万万个“郭明义”，这要求我们各行各业的人要充分发扬郭明义这种无私、坚毅、朴实的精神，淡泊名利，立志做一个有益于党和人民的人。在工作中，爱岗敬业，做好本职工作，干一行爱一行；从身边点滴做起，不计得失，助人为乐，奉献爱心，用自己的实际行动去帮助有困难的人，去感染身边的每一个人。

唐骏说他的成功是可以复制的，郭明义的崇高也是可以复制的。我们每个人都可以像郭明义一样，将那种无私、坚毅、朴实的精神一路播撒，传承新时代雷锋精神，汇聚一切爱的力量，让全社会永沐和谐的春风！

2017 年北京市公务员录用考试申论试卷

参考答案及解析

1. 概括“给定材料 8”中反映的中国经济领域创新应该注意的事项。（20 分）要求：概括准确全面，语言简练，字数不超过 250 字。

【解题思路】

阅读题干，审清题意

阅读题干可知，本题属于归纳概括题，题目的作答范围是“给定材料 8”，作答任务是“概括中国经济领域创新应该注意的事项”，我们需要从这几则材料中找到与创新有关的内容，并从中总结注意事项。

阅读材料，提取要点

“给定材料 3~8”共 6 则材料，具体来看：

给定材料 3 介绍了某厨师 App 的运营模式及创办背景。从给定材料 3 第四至六段可以发现：创始人抓住客户需求，积极开创新模式，将厨师资源用网络进行优化利用，为客户提供有针对性的、高质量的服务。从中可以提取要点：利用网络等方式，将资源进行优化利用，满足客户需求。

给定材料 4 介绍了我国游客在日本抢购马桶盖，但实际上这些马桶盖不少是出自我国本土企业，甚至国内销售的产品的功能更全，这反映了我国的消费者对于国产品牌信任度不够。这对中国企业来说，是值得思考的问题。从中可以得出要点：打造国产品牌，提高国内产品的品牌知名度，提升消费者对国产品牌的认同度。

给定材料 5 介绍了各国的专利制度，该制度能保护和促进技术发明，推动经济发展。这给我国经济领域创新提供了启示：完善专利制度，用法律保护创新成果。

给定材料 6 介绍了《创新驱动中国》一书中关于我国企业创新的内容，从中总结出我国企业创新的特点：产品品质稍低、价格低、更新换代速度快。材料最后提到“中国企业这种快速和高效率的发展模式，如今在中国市场也面临争议”“大多数中国企业仍然在高产出、低收益、低价值的领域徘徊，中国仍难以出现像德国、日本那样既能满足大众消费市场、同时也取得高利润率的产品和品牌”，可见这种发展模式虽取得了成功，但也存在弊端：追求速度的发展难以塑造起真正创造高利润率的产品和品牌。从中可以得出：追求创新发展速度的同时，应注重提高产品品质和塑造品牌。这一点可与材料 4 中提取出来的要点合并表述。

给定材料 7 主要介绍了企业家精神，在经济领域，创新与企业家精神联系紧密。从“正是因为某个或某些企业家率先创新，众多企业家迅速模仿，才推动了经济的发展”“企业家精神是一种重要的生产要素，它是长期经济增长的真正源泉”“这五点构成了自主创新成功的基本条件，是克服自主创新过程中各种困难的关键”“在当今中国最重要的资源不是资金、自然资源、高素质的劳动力，而是企业家精神”中可以归纳出要点：要培养企业家精神，推动自主创新。

给定材料 8 介绍了北京某大学教授 M 和其领导的研究团队依托“1+6”政策和大学的制度创新，创办信息技术公司，利用公司经营将科研成果转化，最终享受自己的科技成果。从中可以得出：注意科技成果转化。

加工要点，组织答案

将以上提取出来的要点整理加工，分条阐述即可，注意总字数不超过 250 字。

【参考答案】

中国经济领域创新应该注意的事项有：第一，注意对现有资源的利用，深度挖掘客户需求，利用网络等方式对资源予以优化；第二，注意对知识产权的保护，完善我国专利保护制度，利用政策和法律保护创新；第三，注意兼顾产品生产的速度与质量，注重产品品质，塑造产品品牌，提高消费者对国产品牌的认同度；第四，注意培养经营者的企业家精神，奠定自主创新的精神基础；第五，注意科技成果的转化，要通过建立学科性公司开展经营活动，实现产学研合作，接受市场检验。

2、根据“给定材料 2”，解释“山寨”一词的涵义，并分析“山寨”和“创新”之间的关系。（20 分）要求：分析合理，条理清楚，语言简练，字数不超过 350 字。

【解题思路】

阅读题千，审清题意

阅读题干可知，本题属于词语阐释型与关系分析型相结合的综合分析题，共有两问，题目要点来源为“给定材料2”，我们需要仔细阅读该则资料。作答时需要首先解释词义，继而分析关系，考生不要有所遗漏。

阅读材料，提取要点给定材料2主要介绍了中国企业从“山寨”向“创新”发展的过程。

第一至三段简要讲述了中国企业在市场经济发展初期的“山寨”行为的背景，其中“它们模仿西方公司的商业模式，然后包装一下推给中国消费者，通过扩大规模和市场份来积聚财富”“在中国（当时）那个尚未成熟而又迅速发展的市场中，坐享其成的机会太多了”集中体现了“山寨”的内涵。由此，我们可以得出“山寨”的涵义：对原创产品进行模仿，是坐享其成的行为。

了解“山寨”的内涵后，我们需要分析它与“创新”的关系。

通过阅读第二段，我们可以看到“山寨”的出现有其历史原因——“创新”可能带来的风险加大了融资的难度，中国企业在初期因“山寨”而得到发展。

但是，第四段深圳某设计公司的事例，则让我们看到，坚持“创新”的企业会随着时间推移而发展壮大，消费者需求的变化正倒逼企业由“山寨”转向“创新”。

第五段告诉我们，互联网技术与产品智能化发展，提高了“山寨”的难度与成本，加之大众对原创的认同，中国企业必须由“山寨”走向“创新”。

由此，我们可以总结得到：“山寨”是“创新”的必经之路，而“山寨”发展的最终目的则是“创新”。

加工要点，组织答案

提取要点后，我们需要按照一定的逻辑关系组织答案，首先阐明“山寨”的涵义，其次点明二者关系，结合资料详细阐述，得出相应的结论。注意，本题作答字数上限为350字。

【参考答案】

“山寨”，是指对原创产品的模仿、抄袭，是一种坐享其成剽窃创意的行为。

“山寨”与“创新”之间的关系为：“山寨”是“创新”的必经之路，而“创新”是“山寨”发展的最终目的。在我国市场经济发展初期，由于“创新”有一定的风险，使得“山寨”受到青睐，中国企业也由此得到发展。但如今，随着市场环境的改变，大众对原始创新与设计师智力价值的尊重不断提高，倒逼我国企业从“山寨阶段”过渡到“创新阶段”。而且，随着互联网技术与产品智能化发展，产品创新包含的服务和内容“山寨”成本过高或者根本无法仿制，使“山寨”模式的前景黯淡无光。

因此，我国企业要勇于改变发展模式，加强产品创新，将附加服务价值与数据价值融入其中，提高抵御“山寨”的能力。

3. 根据给定材料，结合实际，谈谈如何营造有利于创新型人才成长的社会氛围。（20分）要求：建议合理可行，内容全面，条理清楚，语言简练，字数不超过350字。

【解题思路】

阅读题干，审清题意

通读题目可知，作答任务为“谈谈如何营造有利于创新型人才成长的社会氛围”，属于典型的提出对策题。题干中提到“结合实际”，为此在作答时，不仅要从材料中提取要点，还要结合实际进行适度引申。另外，要求中提到“条理清楚”，为此要注意作答结构。

阅读材料，提取要点

本题没有给出作答范围，为此要通读给定材料，提取要点，并结合实际作答。

从给定材料来看，材料2最后一段提到“大众对原始创新、对设计师的智力价值的尊重在不断提升”，我们结合社会实际，可以提出引导大众改善消费观念、提升对创新价值的尊重等相关措施。

材料3介绍的是开发厨师App，将厨师资源进行优化利用，并提到“公司的创新举措在于将厨师这种资源用网络进行了优化利用”，由此可得出对策：积极推广互联网应用。

材料4介绍了我国消费者不相信国产品牌，不愿购买国内产品，并提到“如何让消费者相信国产品牌，是中国企业在创新之路上必须解决的一个问题”，由此可以反推对策：加强宣传，让消费者相信国产品牌，相信国内企业也能生产高质量产品。

材料5着重讲述了专利制度发展完善的过程，我们可以由成功经验提炼对策，提出完善专利保护法律体系，保护创新成果的对策。

材料6介绍了《创新驱动中国》一书的相关内容，其中不乏褒奖之词，但在材料最后一段提到“中国企业这种快速和高效率的发展模式，如今在中国市场也面临争议”“中国仍难以出现像德国、日本那样既能满足大众消费市场、同时也取得高利润率的产品和品牌。德国、日本那种在特定组织内部建构精细管理体系的‘工匠式模式’，也很难在当前的中国企业扎下根”，由此可得出：提高产品品质，培育工匠精神。

材料7讲述了企业家精神对于自主创新的重要性，我们可以由此提出对策：塑造企业家精神。

材料8第一段指出我国对科技人员的评价和激励制度不注重成果转化，导致成果很难转化成市场产品，由此可以反推对策：改进对科技人员的评价和激励机制，注重成果转化。

材料9讲述了中国科幻文学发展的历程，我们可以从材料中提取要点：宣传科技兴国理念，同时结合社会实际，适当推广科幻文学，营造重视科学文化的氛围。

材料10讲述了韩国科学家因社会超常规快速发展的文化而引发的学术不端问题，我们可以由此提出减轻创新压力的对策，可与材料6中的要点合并。

材料11介绍了Q市高中毕业生L的事迹，从该案例中可以得出对策：转变人才培养理念，培养学生的创新思维，改革高考制度，鼓励学生创新。

加工要点，组织答案将上述要点提炼后，我们要与社会实际相结合，提出完善举措。

【参考答案】

营造有利于创新型人才成长的社会氛围需从消费者观念、制度政策、精神理念三个方面着手：

一、改变消费者观念。引导社会大众改善消费观，提升其对原始创新和设计师的智力价值的尊重，倒逼企业进行产品创新；加强宣传，让消费者相信国内企业也能生产高质量产品。

二、制定相关制度政策。完善专利保护法律体系，加大创新成果保护力度；改进科技人员激励机制，注重成果转化；推广网络应用，鼓励企业和个人把网络 and 传统资源相结合进行创新。

三、培育相关精神理念。塑造企业家精神，开展宣传活动，培养企业经营者的首创精神、冒险精神等；营造重视科学的氛围，积极推介优秀科幻文学，增强社会大众对科学的兴趣；培育工匠精神，提升产品品质，减轻创新型人才成长压力；转变人才培养理念，培养学生的创新思维，改革高考制度，鼓励学生积极创新。

4. 根据给定材料，联系实际，以“冒险·创新”为题，写一篇文章。（40分）要求：观点鲜明、正确，分析深入、合理，语言流畅，字数在800~1000字。

【写作思路】

本题要求以“冒险·创新”为题，联系实际，写一篇文章，属于命题作文。为此，考生在写作时，不能自拟题目，也不能加上副标题。同时，在写作时，要注意联系社会实际。

给定材料2提到“中国公司的山寨行为是外部环境造成的。而现在，这种环境正在剧烈地改变着，中国公司也正在从山寨阶段’向创新阶段’过渡”，由此可知，当前中国企业面对激烈的市场竞争，必须不断冒险创新，我们可以将其作为文章的总论点。在具体行文中，我们可以采用评论型结构，先分析中国企业的发展前景，指出其不得不选择冒险和创新，再根据给定材料2提到的“创新所带来的市场激活和产业价值也正在逐渐显现出来”，阐明创新的市场价值，接着结合给定材料7中的企业家精神，提出鼓励冒险创新，但要谨慎小心，注意识别风险、控制风险。文章结尾总结全文，扣题升华。

在具体写作时，考生可以选取与论点相关的典型事例和名言警句来论证自己的观点，以增强文章的说服力和可读性。

冒险·创新

“能变则全，不变则亡；全变则强，小变仍亡。”当前，世界不断发展、中国深化改革，传统模式和理念被不断颠覆，新事物层出不穷。而中国企业如果缺少冒险求变、求新的精神，那么在激烈的市场竞争中只能被淘汰。因此，中国企业要想脱颖而出，必须适时变化，不断冒险突破，走创新之路。

长期以来，中国企业扮演着“世界加工厂”的角色，山寨、模仿成为主流，创新求变则为小众。究其原因，正如市场咨询师Z所言“在中国（当时）那个尚未成熟而又迅速发展的市场中，坐享其成的机会太多了”。大多数中国企业仅依托廉价的劳动力优势，就能够获得利润，不需要冒险求新。但现在，中国企业的境遇已经发生了翻天覆地的变化，一方面是国内人口红利缩减和国外英美等国家实施“再工业化”战略造成大量外企撤离；另一方面是山寨产品无法满足国内不断升级的消费需求。因此，如今的中国企业不得不放弃安逸，选择冒险求新。

当前，创新所带来的产业价值正在逐渐显现。华为坚持技术创新，成为中国通信行业的佼佼者；达达配送在物流行业采用“众包”的创新模式，突破了“四通一达”的传统格局。这些企业正是敢于冒险，依托创新，从而走在了行业前列。但是还有一些企业仍在犹疑他们渴望成功，又缺少冒险创新的胆量，从而在市场的激烈竞争中举步维艰。当前“大众创业、万众创新”氛围浓厚，山寨文化被摒弃原始创新受尊重，在许多领域创新已经成为制胜要素。在此情形下，更多的中国企业和创业者需要向前一步，勇于探索“无人区”，做出新品种，激发市场活力和创新价值潜力。

创新要具备冒险精神，但并非轻易涉险。“君子之所取者远，则必有所待所就者大，则必有所忍。”但很多创业者并不明白“创新需谨慎”的道理，在创业创新之初怀揣建立商业帝国的梦想，幻想自己的创新能够带来多少利润，盲目躁进，缺少控制风险意识和能力，结果准备不足，一败涂地。众多的创业故事告诉我们，冒险是创新的必然选择，但一个成功的创新者必须重视伴随创新而来的风险。只有综合考虑社会状况、市场需求、个人能力等因素，正确判断风险，将创新的风险控制在合理的范围内，才能最终成功。

习近平总书记曾提出，在激烈的国际竞争中，唯创新者进，唯创新者强，唯创新者胜。中国企业若想崛起，必须在综合各种因素的情况下勇于冒险创新，打造自身的核心竞争力，在剧烈变化的全球市场中取得领先地位，走向辉煌。

1. 请对给定资料的主要内容加以概述, 要求: 准确全面, 条理清晰, 表达简洁总字数 200 字左右。(20 分) 参考答案

随着我国城市化进程的加快, 城市建设与改造工程日渐增多, 其中, 道路建设中存在着各部门相互独立、各自为政、缺乏统一规划与管理等问题, 导致了“拉链马路”现象, 这不仅堵塞交通, 带来安全隐患, 还污染环境, 造成巨大浪费。解决该问题, 必须改革目前政出多门、条块分割的行政管理体制。政府要加强对各部门的协调、管理, 系统、科学地提高城市的规划建设水平。同时, 借鉴发达国家的经验, 加快我国的“共同沟”建设, 更好地解决道路建设问题。

2. 请结合资料内容, 简要谈谈从根本上解决“拉链马路”问题的建设性意见, 要求: 观点鲜明, 条理清晰, 语言简洁顺畅, 总字数 300 字左右。(30 分)

【参考答案】

要从根本上解决“拉链马路”问题, 就必须改革目前政出多门、条块分割的行政管理体制。

首先, 政府应大力协调各部门、各单位的关系, 设立一个统一部门或协会单独管理道路施工, 有开挖需求的单位要提前报告开挖计划, 以提高整个城市规划建设的科学性、系统性。

其次, 加强地下管线设施的系统化建设。在城市建设中预留出各种管线位置与出口, 以便减少开挖次数, 提高市政建设效率。

再次, 完善道路建设的法律法规。对于道路的修建改建要有明确标准和规定, 用法律条款给予保护。对擅自开挖者给予法律处罚, 严重的要负刑事责任。

最后, 加强道路建设的监督, 设立责任追究制。政府设立专职部门对道路建设进行监管, 对破坏道路建设、乱挖乱填现象加大惩处力度。

3. 请围绕给定资料所反映出的城市道路建设问题, 自拟题目, 自选角度, 写一篇议论文, 要求: 观点鲜明, 分析深入, 条理清晰, 语言流畅, 书写工整。总字数 1 000 字内。(50 分)

【参考例文】

统筹规划城市的道路建设

随着我国经济的发展、城市化进程的加快, 道路建设成为衡量城市基础设施现代化水平的重要标志之一。然而, 当前很多城市道路建设缺乏统一的规划、管理, 多家企业各自为政, 如煤气公司管煤气管道铺设, 自来水公司管自来水管铺设, 电力部门管电缆铺设, 在道路建成后又多次对道路进行开挖, 从而导致出现“拉链马路”现象。这不仅有损城市形象, 更直接影响了城市的交通和市民的生活, 污染了环境, 造成了巨大的资源浪费。

道路交通是一个城市文明的象征, 道路宽敞平坦是一个城市精神风貌的体现, 它体现着一个城市管理者的水平与能力。从这个意义上看, 采取有效的办法避免和治理“拉链马路”现象, 无疑具有重大意义。很多地方对于这个问题采取限制的手段加以管理, 取得了一定成效。然而, 对于城市道路建设问题不只是一个“限”字能解决的, 应该在“限”挖的同时, 树立科学观念, 改革机制, 统筹规划城市的道路建设。

加强城区的统筹规划，形成城区基础设施建设的大格局，从机制上消除目前存在的各自规划、各自建设、互不配合的混乱建设局面。这就要改革目前政出多门、条块分割的行政管理体制，充分发挥政府的职能，协调各部门、各单位的关系，对马路开挖事项进行统一规划管理，将路、水、电、气等城市基础设施建设统筹规划、统筹安排、统筹建设。

设立专职部门或协会单独管理道路施工，以减少并杜绝各部门各自为政的现象。有开挖需求的部门和单位要提前报告开挖计划，以便统筹统管，减少连续开挖现象。申请开挖的单位要严格按照规定组织施工，施工结束后必须在规定时间内予以恢复。施工现场要设置安全公示牌，做到“四公开”，即工程主管单位公开、业主单位公开、竣工日期公开、监督电话公开，主动接受社会各界和群众的监督。

运用科学发展观看待城区道路挖掘管理问题，用“行政管理”和“经济杠杆”双管齐下的方法来治疗这个道路建设的“痼疾”；并且，从“机制”入手，从“细节”抓起，改变地下管线“拉链式”开挖旧模式，对地下管网实行统一规划、统一建设、统一管理、统一维护，有偿使用的“四统一”的新模式，用科学发展观指导城区道路建设。

道路建设与人民群众的利益息息相关，对社会主义现代化建设、促进社会和谐发展起着重要作用。因此，我们要协调好各部门之间的利益关系，统筹规划道路建设，更好、更快地解决道路建设问题。

2007年四川省公务员录用考试申论试卷

参考答案

1. 概括阅读资料的主要内容，要求：全面、准确，条理清楚；限200字内。（20分）

【参考答案】

我国是全球最大的电动车生产、消费和出口国，在技术上保持领先地位，但电动车产业发展却陷入争议。一方面，由于电动车存在交通安全隐患、产品质量问题多且电池是污染源，广东等省市采取了“禁电”措施；另一方面，由于电动车方便出行、可缓解交通拥堵问题、节能及已形成规模产业，浙江等省采取了“不禁”政策。电动车问题牵涉广大低收入群体的利益，亟须在法律法规、行业标准、监管等方面加以完善，以妥善解决其发展问题。

2. 假设你是某市政府有关部门工作人员，你所在城市也开始出现大量的电动自行车，并因此引起社会各界和有关部门的争议。因此领导要求你以政府工作部门名义给市政府起草一份如何处理本市电动自行车问题的解决方案。要求：完整、简明、条理清晰，具有针对性和可行性，限500字内。（30分）

【参考答案】

针对电动车大量上路引发争议，现提出以下六条方案：

一是完善电动车管理的相关法律法规。建议有关部门建立符合《道路交通安全法》的地方性法规，形成统一的电动车管理规定，规范电动车及相关产业快速、有序发展。

二是建议有关部门制定符合电动车产业发展的新标准。传统的产业标准无法适应电动车行业的快速发展，所以必须在速度、重量及宽度方面制定适合新形势的产业标准，以适应其发展。

三是加强培训，树立正确的交通安全观念。加强对电动车驾驶人员的驾驶技术与交通法规培训，提高驾驶技能，树立正确的交通安全意识。

四是加大对电动车交通约束与管理的力度。增加警力，严格交通执法，引导电动车安全守规行驶。

五是加强质量与环境的监管理。质量技术监督部门应严格审批电动车的生产经营许可证，尤其要制定严格的电动车质量标准，并加大对电动自行车质量的检查力度，确保产品质量合格；环保部门应加强对电动车蓄电池的生产、销售、转运及回收处置等各个环节的管理和监督。

六是采取特别措施，减少事故损失。政府相关部门应建议相关保险公司创设有关电动车的新险种，使电动车与汽车一样上保险，减少安全问题带来的损失。

3. 结合阅读资料，就如何看待部分城市禁止电动自行车上路行驶，自选角度，自拟标题，写一篇议论文，说明你的看法。要求：观点明确、论证充分，条理清晰，语言顺畅，限 800~1000 字内。（50 分）

【参考例文】

“禁电”举措得不偿失

电动自行车作为一种新兴的交通工具，以其特有的节约、便捷等优点为人们所青睐。但是，广东等一些省市出台了禁止电动车上路的规定，成为人们争论的焦点。固然，电动自行车给交通管理带来了压力，电池回收也可能存在环保问题，但是采取一刀切的“禁电”举措，则是政府回避公共责任的简单做法，从决策效果上讲也是“失”大于“得”。

“禁电”举措损害了中低收入群体的利益。电动自行车价格不高、方便出行，与汽车相比更符合广大中低收入群体的现实需求，“禁电”举措将直接影响他们的生活，加大广大低收入群体的生活成本，使广大低收入群体的现实利益遭受损害。损害低收入群体利益，显然不符合政府行政的基本原则——执政为民。执政为民要求各级政府把人民群众的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点。

“禁电”举措阻碍了电动车产业这一我国优势产业的快速发展。目前，我国电动车产业在技术、生产、消费、出口等方面保持世界领先水平。“禁电”举措将使这一朝阳产业的发展陷入“尴尬”在损害广大生产商与销售商利益的同时，阻碍了一个产业又好又快的发展。同时，电动车产业已形成较大规模，并以其节能特性为我国经济发展开创了新的机遇。

“禁电”举措也将断送中国“新工业文明”赶上发达国家的一次不可多得的历史机遇。一个政府如果不能制定适合本国产业快速发展的产业政策，并支持本国产业参与国际竞争，它就违背了公共政府服务社会经济发展的底本职责，也就算不上是一个务实的政府。

“禁电”举措违背了国家《道路交通安全法》，影响了政府的公信力。我国《道路交通安全法》明确规定，电动自行车可以合法存在。我国部分省市却出台地方性法规，发布“禁电”举措，这显然不符我国《立法法》的基本原则——下位法不得对抗上位法。这种立法上的冲突，造成的不仅是法律适用上的困惑，更为重要的是影响了政府的公信力。公信力关乎政府的影响力与号召力，对政府公信力的损害将影响人民群众对政府执政的客观评价，影响政府和群众的关系，最终影响社会的稳定与发展。

可见“禁电”举措“失”远大于“得”，所以各级政府在制定电动车相关政策时，一定要从人民群众的切身利益出发，准确把握国家相关法律、法规，按照产业发展的统一要求，制定符合规律、体现民意的科学政策，真正推动电动车及其相关产业快速、有序发展！

會

致

公

舞